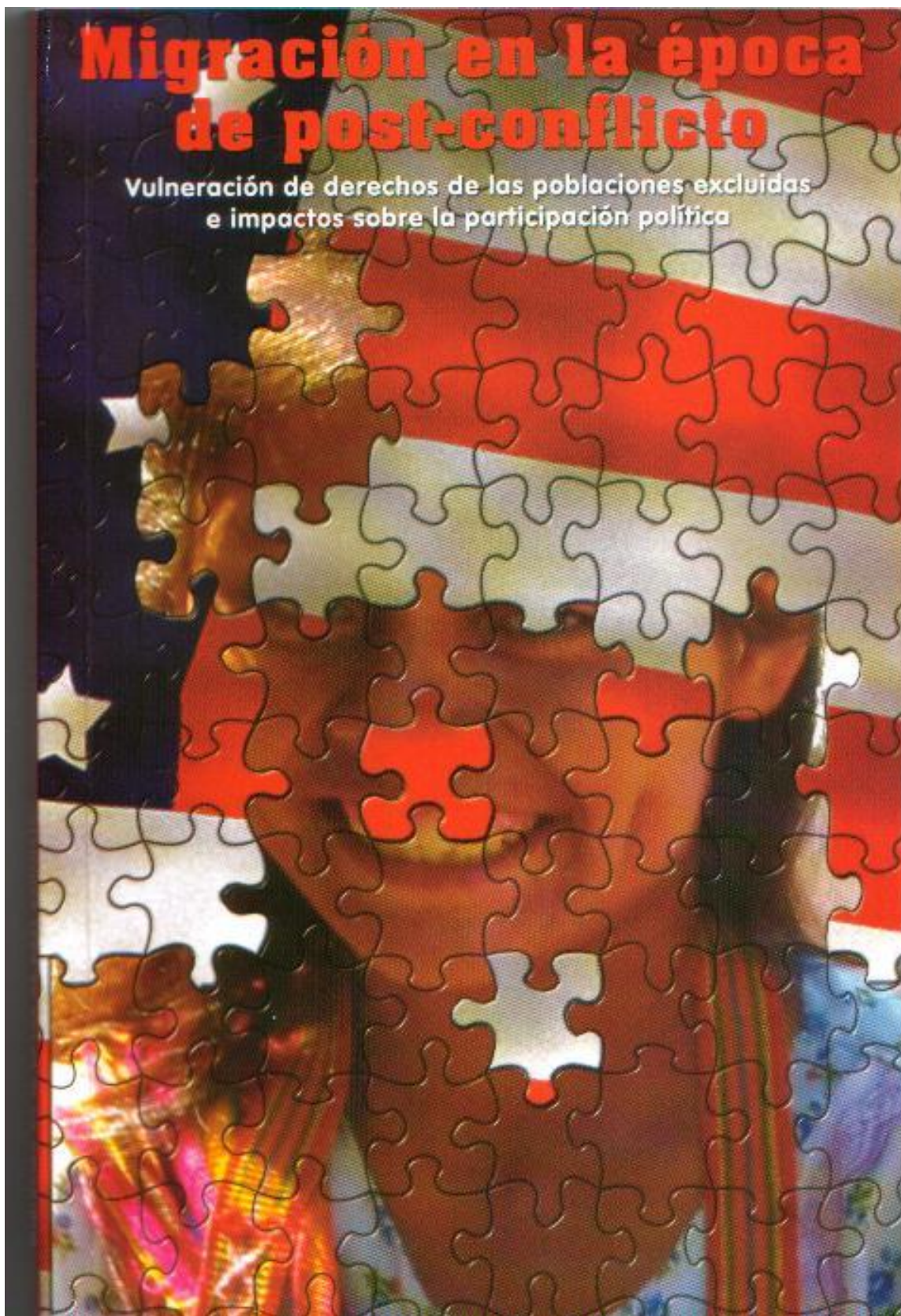


# Migración en la época de post-conflicto

Vulneración de derechos de las poblaciones excluidas  
e impactos sobre la participación política



**Migración en la época de post-conflicto:**

Vulneración de derechos de las poblaciones excluidas e impacto sobre la participación política.

**Consejería en Proyectos 2006****Autora**

Silvia Irene Palma C.

**Edición**

Ana María Pedroni

**Diseño, diagramación y portada**

La Otra Mitad

**Impreso en**

Servinsa

**Páginas**

88

**Impreso en Guatemala, 2006.**

Esta publicación es gracias al apoyo financiero de Inter Pares de Canadá.

Consejería en Proyectos.

11 avenida 14-80 Zona 10

Guatemala, Guatemala.

Tels.: (502) 23681148 - 23632928 – 23632938

Fax: (502) 23631811

Email: [pcscamex@pcslatin.org](mailto:pcscamex@pcslatin.org)

Página Web: [www.pcslatin.org](http://www.pcslatin.org)

Derechos reservados por la autora, se permite su reproducción parcial o total por cualquier medio, siempre y cuando se mencione la fuente.

## INDICE

| NUMERAL |   | PÁGINA |
|---------|---|--------|
| 1       | INTRODUCCIÓN  | 4      |
| 2       | CONTEXTO GENERAL  | 6      |
| 3       | FACTORES CONDICIONANTES DE LAS<br>MIGRACIONES CENTROAMERICANAS            | 12     |
| 4       | COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES<br>FLUJOS MIGRATORIOS EN CENTRO AMERICA | 21     |
| 5       | PRINCIPALES IMPACTOS DE LAS MIGRACIONES<br>INTERNAS E INTERNACIONALES     | 34     |
|         | En el orden individual  | 34     |
|         | En el orden familiar  | 39     |
|         | En el orden comunitario   | 43     |
|         | En el orden nacional  | 45     |
|         | En el orden regional  | 50     |
| 6       | LA GESTIÓN DE POLÍTICAS MIGRATORIAS                                       | 51     |
| 7       | CONCLUSIONES  | 53     |
| 8       | ANEXOS  | 56     |

## INTRODUCCIÓN

Consejería en Proyectos (PCS) es una organización de cooperación internacional apoyada por un consorcio de agencias de Europa y Canadá. Forman parte de su junta Directiva Inter Pares de Canadá, Heks de Suiza y el consejo Danés para los refugiados. PCS organiza sus actividades y programas de acción en América Latina en países en situación de conflicto y post-conflicto armado, poniendo énfasis en la problemática de las poblaciones afectadas por la violencia política, especialmente en el refugio y desplazamiento, y en los procesos de verdad, justicia y reparación.

PCS tiene una trayectoria histórica de presencia y apoyo a importantes contingentes de población desarraigada. En Centro América y México (CAMEX), PCS ha estado presente en los procesos de retorno de los refugiados de México a Guatemala, acompañado el fortalecimiento organizativo de las mujeres en su lucha por el respeto de sus derechos y su incorporación a la vida política del país.

Así mismo, ha brindado apoyo a iniciativas relacionadas con procesos de recuperación de la memoria histórica, lucha por la justicia frente a los criminales del pasado y por resarcimiento.

Estas experiencias han enriquecido tanto la práctica como la reflexión interna de PCS-CAMEX. No obstante, hoy se manifiesta la necesidad de definir nuevas estrategias de trabajo de mediano y largo plazos para acompañar con eficacia otros procesos sociales que tienen lugar en este período del post-conflicto muchos de los cuales ocurren debido a que buena parte de los problemas estructurales de las sociedades de la región por los cuales surgieron los conflictos, permanecen irresueltos.

En ese contexto, se producen en la región nuevos flujos migratorios, provocando desplazamientos significativos de innumerables personas, familias y comunidades enteras, que se movilizan entre otras razones, para elevar sus ingresos y alcanzar mejores condiciones de vida, sobre todo en los Estados Unidos de América. Estos procesos hacen más vulnerables a poblaciones históricamente excluidas de los beneficios del desarrollo –como sucede con las poblaciones indígenas-, negándolas las condiciones necesarias para su permanencia y continuidad como grupos sociales y culturales definidos en sus países de origen y situándolas en condiciones de violación sistemática humanos fundamentales.

PCS-CAMEX está explorando la posibilidad de abrir un área de trabajo en el tema de las migraciones. En ese sentido se contrató a Silvia Irene Palma para realizar la Consultoría denominada: *“Migración en la época de post-conflicto: vulneración de derechos de las poblaciones excluidas e impactos sobre la participación política”*.

Este informe presenta los resultados de dicho trabajo, cuyo propósito central fue elaborar un documento base que incluyera los elementos clave de la problemática, como contribución a una propuesta de lineamientos programáticos para el trabajo de PCS-CAMEX.

Sin embargo, al ver la calidad del trabajo realizado y percibiendo el creciente interés en la región por el tema que aborda, se consideró que su valor iba más allá de su utilidad como documento interno de PCS y se estimó oportuno ponerlo en manos de todas aquellas personas interesadas en la temática para que puedan beneficiarse de sus contenidos y conclusiones.

Se reconoce a Irene Palma todo el esfuerzo realizado y se le agradece el aporte que implica los frutos de su labor para PCS y para múltiples y diversos actores de la región.

Con este documento, se ofrece el primero de una serie de cuadernos de PCS alrededor del tema de la migraciones; cuadernos que pretenden explorar y discutir las causas, consecuencias y diversas implicaciones de la migración. Mientras este primer cuaderno ofrece un panorama general, los siguientes se centrarán en los impactos diferenciados de la migración entre poblaciones específicas, tales como las mujeres, los pueblos indígenas y la juventud. Se espera que con estos aportes en términos de contenidos y análisis, PCS contribuya a una acción mejorada en materia de justicia social para las poblaciones más excluidas de la región.

## 2 - CONTEXTO GENERAL

La región centroamericana constituye el lugar de origen, tránsito, destino y retorno de una creciente emigración hacia los Estados Unidos de América. Estudios recientes indican que ese fenómeno se ha convertido en la estrategia principal de sobrevivencia para amplios sectores de población empobrecida, que buscan de ese modo mejorar en sus condiciones de vida o asegurar mayores oportunidades para las generaciones futuras. Esta situación permanece vigente en la región aún después de la firma de los distintos acuerdos nacionales de paz, especialmente en aquellos contextos de post-conflicto donde todavía no se resuelven los problemas de origen, aún cuando el enfrentamiento armado ha cesado.

Este fenómeno tiene ampliarse, incrementarse y diversificarse en el contexto de las asimetrías históricas del desarrollo entre países como los de Centroamericanos y Estados Unidos, lo cual se profundiza en el marco de la de la globalización<sup>1</sup>. Esto se tiene que ver, como se dijo antes, con el hecho de que los problemas estructurales que dieron origen a los conflictos sociales y políticos de los años recientes que, que entre otras cosas provocaron un éxodo masivo de población refugiada<sup>2</sup>. Las primeras migraciones de refugiados y asilados, fueron la base para la integración de redes sociales nacionales e internacionales de apoyo, las cuales facilitan en la actualidad la emigración de nuevos grupos humanos hacia Estados Unidos, sobre con propósitos laborales.

Una de las carencias más importantes de la región centroamericana para poner en perspectiva este fenómeno social, radica en la naturaleza de información. Los censos se realizaron en momentos diferentes y con parámetros y propósitos distintos. Los esfuerzos realizados hasta ahora ofrecen información difícilmente comparable y por lo tanto, la confiabilidad de sus datos es relativa. Una dificultad adicional se produce en la obtención de información que permita establecer diferencias entre grupos de poblaciones, tomando en cuenta variables tales como

El sexo, edad, origen étnico, ubicación territorial (urbana-rural), entre otras.

A continuación aparece un cuadro que da cuenta en los censos centroamericanos de los últimos años.

---

<sup>1</sup> La dinámica de la globalización ha profundizado las asimetrías a nivel mundial. Por un lado, países y regiones del norte de cada uno de los continentes han mostrado un crecimiento sostenido, mejorado sus mecanismos de captación fiscal y favorecido procesos de distribución a través de la inversión social a lo largo de todo el siglo XX. En muchos casos, estos logros han estado basados en los procesos de deslocalización productiva de algunas actividades (producción maquiladora, la explotación agrícola en gran escala, entre otros) ubicada en los países del sur, los cuales, aunque muestren algún grado de crecimiento económico, no favorecen el impulso de políticas de distribución y mantienen esquemas de concentración de la riqueza en una porción pequeña de sus poblaciones.

<sup>2</sup> La población de refugiados guatemaltecos reconocidos por las autoridades mexicanas y el Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), registraron un máximo de 46 mil personas. Sin embargo, en 1999, al cabo del proceso de repatriación, cerca de una tercera parte permanecía en México, integrada a la población residente, en municipios de estados fronterizos como Chiapas, Campeche y Quintana Roo

**CUADRO 1**  
**AMÉRICA CENTRAL Y MÉXICO, AÑOS DE LOS CENSOS LEVANTADOS**  
**ENTRE LAS DÉCADAS DE 1970 Y 1990**

| <b>Países</b> | <b>1970</b> | <b>1980</b> | <b>1990</b> |
|---------------|-------------|-------------|-------------|
| Belice        | n.d.        | n.d.        | n.d.        |
| Costa Rica    | 1973        | 1984        | .....       |
| El Salvador   | 1971        | .....       | 1992        |
| Guatemala     | 1973        | 1981        | 1994        |
| Honduras      | 1974        | 1988        | .....       |
| Nicaragua     | 1971        | .....       | 1995        |
| Panamá        | 1970        | 1980        | 1990        |
| México        | 1970        | 1980        | 1990        |

Elaboración propia con base en: Boletín demográfico. Migración internacional en América Latina, Chile, CEPAL-CELADE, núm. 65, enero 2000, 369 p., [edición inglés-español]. Tomado de Castillo, Manuel Ángel. Presentación CEDDU, El Colegio de México, junio 2002.

Cabe afirmar que en la actualidad, poco más del 10% de las poblaciones centroamericanas (con excepción de Costa Rica<sup>3</sup>, se encuentren fuera de su país de origen. Estos movimientos tienen lugar al interior de los países, entre unos países y otros hacia fuera de la región. El siguiente cuadro ilustra el comportamiento de la migración intra-regional, cuya intensidad es considerable, particularmente en los caso de El Salvador y Nicaragua.

<sup>3</sup> Históricamente la dinámica económica y de seguridad social de Costa Rica ha generado procesos parciales de distribución de la riqueza, mejorado los niveles de educación y participación en mercados laborales de mediana y alta calificación. En ese contexto, su crecimiento económico ha estado centrado en la agro-exportación de café, la cual ha ocupado grandes contingentes de mano de obra migrante, de origen nicaragüense. Estos factores han propiciado que la emigración de costarricenses hacia otros países sea menor y menos frecuente. La oferta de mano de obra nicaragüense en Costa Rica ha favorecido un proceso de movilidad social de la población costarricense, debido a que desde mediados del Siglo XX, la principal actividad económica se basó en la contratación de la misma, permitiendo que la población de Costa Rica aproveche las políticas sociales del país. En los últimos diez años, se produce la inmigración de personas colombianas quienes en una porción importante, proceden de familias de las capas medias y cuentan con recursos para la inversión económica. En sentido estricto, muchas de estas personas solicitan refugio, pero Costa Rica les ha otorgado visas y residencia con el estatus de inversionistas, considerando este tipo de migración como "positiva". No obstante para muchos colombianos de escasos recursos que también solicitan refugio esto ha tenido implicaciones negativas. En los últimos cinco años, el gobierno de Costa Rica ha recibido más de ocho mil solicitudes de refugio. Por parte de la población colombiana. También de destaca la presencia de personas de Haití, República Dominicana y Cuba.).

## CUADRO 2 MIGRACIÓN INTRA-REGIONAL EN CENTROAMERICA DATOS POR PAÍS DEL ÚLTIMO AÑO.

| País de Emigración | País de Inmigración |                    |                     |                   |                  |                   |
|--------------------|---------------------|--------------------|---------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                    |                     | Costa Rica<br>2002 | El Salvador<br>2003 | Guatemala<br>2001 | Honduras<br>2001 | Nicaragua<br>2003 |
| Centroamérica      |                     | 618,516            | 1,129,117           | 697,673           | 686,515          | 802,458           |
| Belice             |                     | 1,510              | 4,433               | 213,191           | 3,537            | 771               |
| Costa Rica         |                     |                    | 59,143              | 50,383            | 66,665           | 203,683           |
| El Salvador        |                     | 66,624             |                     | 298,531           | 211,373          | 194,438           |
| Guatemala          |                     | 65,995             | 587,346             |                   | 186,658          | 115,014           |
| Honduras           |                     | 48,062             | 201,202             | 94,187            |                  | 253,715           |
| Nicaragua          |                     | 323,998            | 259,312             | 27,622            | 202,704          |                   |
| Panamá             |                     | 112,327            | 17,681              | 13,759            | 15,578           | 34,837            |

Elaboración propia. Fuente: Sistema de Información Estadística sobre la Migraciones en Centroamérica (SIEMCA)

México es el origen de una migración histórica importante hacia los Estados Unidos, con grupos procedentes de todos los estados de la federación. No obstante, por su ubicación geográfica, su territorio también es el lugar de destino o tránsito de ciudadanos centroamericanos.

En la región fronteriza entre Guatemala y México, persiste un desplazamiento un importante movimiento de trabajadores guatemaltecos hacia Chiapas, a participar en actividades agrícolas. No obstante, en los años recientes, este fenómeno ha sido acompañado por otro tipo de desplazamientos temporales y permanentes de centroamericanos, no sólo para emplearse en labores agrícolas, sino también en presentación de servicios y el comercio, tanto en áreas rurales como urbanas. En este sentido, cabe asegurar que hoy la región fronteriza entre Guatemala y México es :

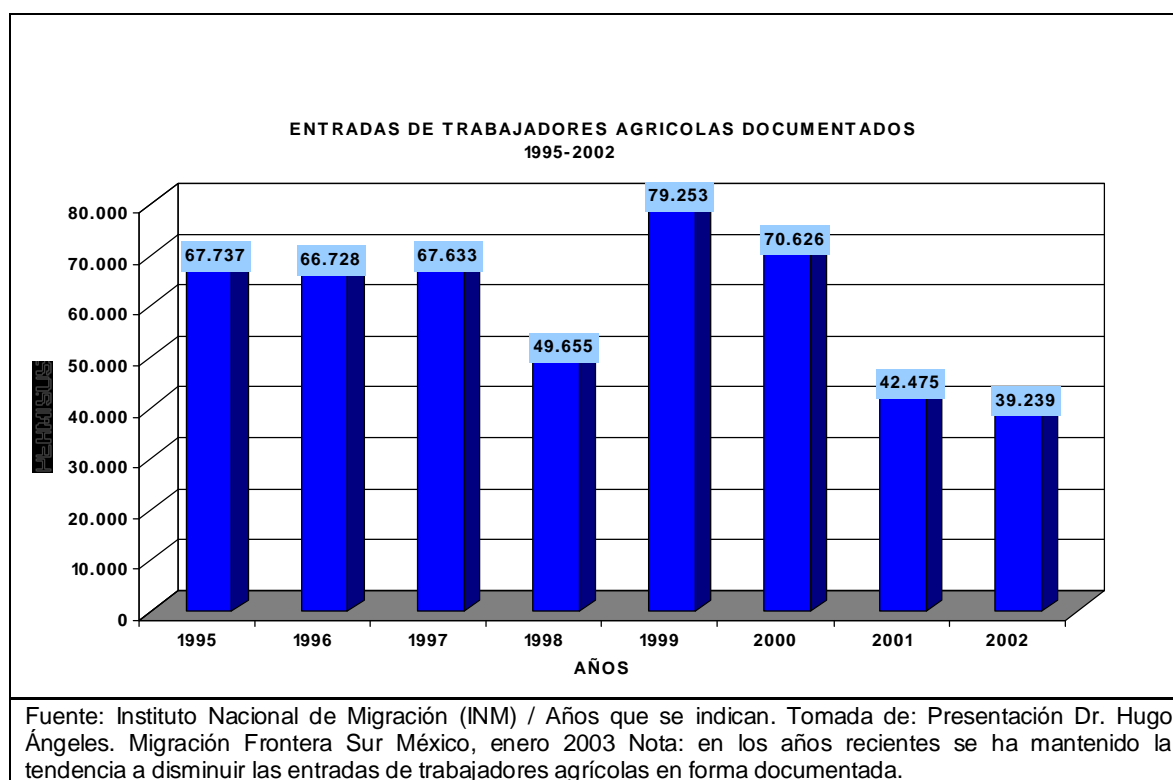
- Región de paso de flujos procedentes en su mayoría de países centroamericanos, con destino principal en Estados Unidos.
- Región de destino de flujos laborales, de relevancia para el desarrollo de la región del Soconusco<sup>4</sup>: trabajadores agrícolas, trabajadoras domésticas, trabajadores en servicios, trabajadoras del sexo comercial y migración de menores.

Lugar de origen de migrantes rurales hacia el noroeste de México y Estados Unidos. En este caso, debe destacarse que muchos de los Estados de la región fronteriza con Guatemala y Belice, constituyen el lugar de origen de migraciones que se dirigen a Estados Unidos: Chiapas, Quintan Roo, Tabasco y Veracruz. En estos lugares se observan condiciones de vida semejantes a las de los países centroamericanos, por lo que también propician a emigración hacia el norte.

<sup>4</sup> Se trata de la región del altiplano y el sur de Chiapas, en donde se cultivan el café, caña de azúcar, plátano y banano, y que constituye una zona de atracción de la mano de obra de trabajadores guatemaltecos quienes se vinculan a labores agrícolas en forma diaria, temporal o permanente.

En la siguiente gráfica se muestra el comportamiento reciente de los trabajadores guatemaltecos que viajan hacia Chiapas con propósitos laborales.

### GRÁFICA 1 ENTRADAS DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS DOCUMENTADOS 1995-2002



Las economías regionales han profundizado su dependencia con el fenómeno de la migración. Las remesas familiares constituyen el rubro de mayor ingreso de divisas en casi todos los países del área. Por otro lado, los indicadores de crecimiento y redistribución de la riqueza se mantienen sin cambios sustantivos debido, entre otras razones, a una débil inversión, diversificación productiva y financiación del desarrollo.

Esta dinámica ha beneficiado e incrementado sistemáticamente, tanto el mercado de transferencia controlando por la bancada privada, como el mercado de bienes y productos, usualmente de producción foránea<sup>5</sup>.

El cierre formal de algunos procesos nacionales de confrontación social, política, y militar mediante acuerdos de paz, no siempre garantizaron el cambio de las razones que les dieron origen. Así las cosas, persisten problemas de fondo relacionados con la distribución de la riqueza y la tierra, la captación y ampliación fiscal, la financiación del desarrollo, la discriminación y la exclusión, a distintos niveles. Esta dinámica establece obstáculos profundos para proponer e impulsar de manera consensuada iniciativas de cambio que favorezcan la "democratización" de los Estados, en sentido amplio del término. Ello no contribuye al diálogo y celebración de acuerdos intersectoriales en

<sup>5</sup> Aquí se hace referencia a la adquisición de bienes y servicios asociado a la compra de electrodomésticos, comestibles, ropa de marca, entre otros.

función de proyectos comunes. En conjunto, Se presentan diversas dificultades para el impulso de una agenda de gestión de las migraciones, que atienda tanto el derecho a migrar como el de no hacerlo.

Diversos fenómenos asociados con las migraciones internacionales “enmascaran” los problemas sociales de fondo por ejemplo, los recursos procedentes del exterior (remesas familiares) complementan las exiguas economías familiares y, en un contexto de profundización de la pobreza, buena parte de ellos se destina al consumo de subsistencia o a la compra de artículos producidos en otras regiones del mundo.

Se observa una “dinamización” de las economías nacionales muy relativa, asociada a unas cuantas actividades específicas, entre las que destaca la construcción<sup>6</sup>. Este comportamiento ha fortalecido los esquemas vigentes de reproducción social y económica en los países del área (modelos de concentración)<sup>7</sup>

Los elementos anteriores se magnifican en el contexto regional de post-conflicto. Al menos tres países del área experimentaron durante los últimos treinta años procesos de organización y movilización social que derivaron en confrontaciones armadas<sup>8</sup>. En distintos momentos, este ambiente de enfrentamiento social y político derivó en un proceso de pacificación que permitió el inicio de lo que hoy se denomina transición a la democracia.

Algunos autores, como Edelberto Torres Rivas, plantean que las dinámicas sociales actuales (acuerdos formales, construcción de nuevos pactos sociales etc.). Enmascaran las razones que originaron los conflictos regionales desde los años sesenta. La asimetría social de orden estructural sólo ha encontrado válvulas de alivio en dos procesos: la migración internacional, que permite el flujo de recursos para mitigar las necesidades de sobrevivencia; y un ambiente político de relativa paz que también facilita el proceso de reorganización social.

Un tema poco tratado es que a pesar de la denominada “paz social regional” fluyen del pasado hacia presentes esquemas de relaciones que dan muestra de una sensible reactividad y tendencia a la radicalización por parte de los diversos sectores económicos y sociales implicados. En muchos casos esto limita o impide la toma de acuerdos en ámbitos de decisión que requieren enfoques humanos, integrales o pragmáticos. De esta cuenta, el cese formal de los conflictos armados internos, no necesariamente implican el cese o disposición a minimizar las formas conflictivas para abordar los problemas comunes.

Lamentablemente, las decisiones gubernamentales de los países de la región todavía favorecen a pequeños sectores sociales y económicos y ello impide el desarrollo de la confianza que hace falta para avanzar hacia otros esquemas de relación. En la realidad cotidiana puede encontrarse proyecciones de ese malestar social generalizado, como lo

---

<sup>6</sup> Debe hacerse una mención especial al caso del Estado de Chiapas, México el cual a partir de finales del año 1995 vive un conflicto que puede calificarse como “de baja intensidad” articulado alrededor del Ejército Zapatista y que impulsa la demanda por el derecho a la vida, la cultura y el desarrollo de poblaciones indígenas históricamente excluidas y discriminadas ubicadas en el sur de México.

<sup>7</sup> Diversos estudios han demostrado que el flujo sostenido de remesas familiares propicia el surgimiento de nuevas elites de poder local, que reproducen esquemas de apropiación de la tierra, concentración del capital y pautas ideológicas de segregación y exclusión hacia los grupos de población más empobrecidos.

<sup>8</sup> Mención especial merece el caso de Chiapas, donde a partir de 1995 se vive un conflicto de “baja intensidad”, articulando en torno al Ejército Zapatista de Liberación, el cual impulsa demandas por el derecho a la vida, la cultura y el desarrollo de las poblaciones indígenas históricamente excluidas y discriminadas.

es el surgimiento y fortalecimiento de las denominadas “Maras”, las cuales pueden entenderse como una compleja síntesis de malestar, insatisfacción, violencia, dificultad para encontrar alternativas y la obturación de una visión de futuro. Lo grave en este caso es que, por lo general, las maras surgen como grupos organizados de jóvenes, que con sus acciones llegan a clausurar su derecho legítimo a la protesta y demanda social, por cuanto que son expresión de una rebeldía profunda en contra de un sistema que no les ha provisto ni social, ni política, ni económicamente de una población con certidumbre y de esperanza. Estas son algunas de las modalidades de reacción social autónoma (al margen de los Estados) en las que grupos de población toman por cuenta propia una forma de vida extremadamente riesgosa pero suficiente para llenar los vacíos de lo que la sociedad le impone.

En el plano local, nacional y regional Centroamericano, las estrategias locales, nacionales y regionales de aprovechamiento de los recursos humanos y financieros, y de otras fuerzas potenciales asociadas con la experiencia migratoria: no han sido definidas en forma articulada y coordinada y las carencias en términos de política pública migratoria y otras relacionadas son profundas. Como puede constatarse en los anexos de este trabajo, los gobiernos de la región han impulsado planes y programas insuficientes, que adolecen de una visión integral para abordar la problemática derivada de los desplazamientos de población.

Por otro lado, los procesos de organización social local, nacional regional asociados con este fenómeno son escasos y débiles<sup>9</sup>, especialmente cuando se trata de la población emigrante y de sus familiares. Por lo general, estas iniciativas se ocupan de asegurar nuevos procesos migratorios (pago de servicio de transportación), pero muy pocas veces con la búsqueda de opciones colectivas para mitigar los impactos del fenómeno y construir agendas de desarrollo de cara al futuro.

Las organizaciones civiles han avanzado en los procesos de coordinación de esfuerzos para la gestión de políticas migratorias integrales y de respeto de los derechos humanos<sup>10</sup>. No obstante, estos se enfrentan con una agenda gubernamental que ha privilegiado un enfoque de seguridad nacional, especialmente después de los acontecimientos ocurridos el 11 de septiembre de 2001. En los Estados Unidos. Ello obstaculiza o impide la gestión de la agenda de las organizaciones civiles regionales, limitando sus logros.

---

<sup>9</sup> Esto es válido regional, pero se observa en El Salvador y en Honduras.

<sup>10</sup> Las iniciativas de organización de los migrantes y sus familiares en la región es incipiente. Las experiencias más desarrolladas se ubican entre la población guatemalteca radica en Estados Unidos (CONGUATE; Red por la Paz y el Desarrollo; Cord Maya, Inc: Consejo de los Pueblos Mayas; Organización del Pueblo Maya en el Exilio; entre los más importantes). Estas organizaciones se orientan al mercado comercial y no necesariamente desarrollan acciones de reivindicación política y otras vinculadas al desarrollo (CARECEN, NALAC). En Honduras la migración se intensificó después del huracán Match y las iniciativas de organización están menos desarrolladas. En el caso de Nicaragua, las organizaciones migrantes se proyectan en Costa Rica y participan en la Red Nacional de Organizaciones Civiles para las Migraciones –RNOCM-; este esfuerzo también se observa en la red Nicaragüense de la Sociedad Civil para las Migraciones-RNSCM-.

En esa situación es necesario impulsar, en forma coordinada, estrategias de gestión<sup>11</sup> cuyo propósito principal se centre en procesos de aprovechamiento de las potencialidades de la migraciones, las causas que la motivan, y también en mitigar el impacto negativo. La atención de los riesgos que conlleva la migración dentro y fuera de la región centroamericana, debe ser parte de esta estrategia de abordaje y atención. Para ello, es necesario incluir el conocimiento y la experiencia de las organizaciones nacionales y regionales, así como fomentar y promover procesos de gestión con organismos y dependencias de los Estados encargados del tema. Asimismo, es importante fortalecer un clima de opinión pública favorable a la Inter-culturalidad un proceso inherente a la dinámica de las migraciones. En e ese sentido y en el contexto del post-conflicto regional es importante fortalecer los procesos de diálogo informado y de formulación de propuestas incluyentes.

### **3 – FACTORES CONDICIONANTES DE LAS MIGACION CENTROAMERICANAS**

Este documento busca integrar información que arroje un panorama de la dinámica económica, social y política de la región y establecer su relación con el incremento de los desplazamientos humanos. Aquí se esboza consideraciones que deberán estudiarse con mayor precisión y ser objeto de un análisis continuo.

Un punto de partida es el del reconocimiento de los problemas de orden estructural en los países de la región. Estas circunstancias no han mostrado cambios sustantivos a lo largo del siglo pasado y más bien tienden a profundizarse. Entre los elementos que han caracterizado esta situación pueden mencionarse: el recurrente y acendrado proceso de concentración de la riqueza (particularmente del recurso tierra), en pequeños grupos o elites nacionales; eso quiere decir que el problema agrario aún no ha sido resuelto. A pesar de las iniciativas de reforma agraria (en sus distintos niveles y grados de alcance), éstas no han sido suficientes para asegurar el acceso a la base material de vida de amplios sectores de población con vocación agrícola.<sup>12</sup>

Al mismo tiempo se manifiesta una ausencia extendida y generalizada de políticas de desarrollo rural, lo cual limita la diversificación productiva, el acceso a la tecnología agrícola y a los mercados internacionales, en el contexto de la globalización y la puesta en operación de diversos acuerdos comerciales.

---

<sup>11</sup> En este documento, el termino "gestión se utiliza como un concepto integrador de acciones que incluyen: visibilización de los procesos, generación y análisis de información específica, formulación de propuestas, vinculo interinstitucional para el impulso de las mismas, etc.

<sup>12</sup> Castillo, Manuel Ángel, 1999, "Tendencias y determinantes estructurales de la migración internacional en Centroamérica", en Seminario Internacional, La población del Istmo Centroamericano al fin del milenio, Programa Centroamericano de Población/ Universidad de Costa Rica-Population Research Center / RAND, Jacó, Costa Rica.

## RECUADRO 1

### GLOBALIZACIÓN Y GLOBALISMO

La globalización económica como proceso *empíricamente verificable*, es una expresión de la irrupción de las tecnologías de la información, e incluye esencialmente la *transnacionalización de las empresas y la apertura de las naciones*. La redistribución espacial de las actividades económicas, la mayor movilidad del capital productivo y de la tecnología, y la reducción de los costos internacionales de transacciones, están afectando la redistribución internacional de las oportunidades económicas y por esa vía, la dinámica de los comportamientos migratorios.

Sin embargo, es evidente que las migraciones internacionales responden solamente a la distribución de las oportunidades económicas y a los niveles de desarrollo entre regiones de origen y destino. También se ven afectadas por procesos y coyunturas de naturaleza política y social, vinculados a los derechos y garantías que, en su conjunto configuran *las reglas del juego de la democracia y de los derechos humanos* proyectadas al ámbito internacional.

*Las reglas de juego de los mercados mundiales (globalismo económico)*, incluye las normas de los mercados abiertos (multilateralismo, trato nacional, etc.) y del *libre desplazamiento internacional* de los factores productivos con *excepción de las migraciones internacionales*. A nivel *nacional*, los impactos del globalismo económico transforman el papel de los Estados y el comportamiento de los gobiernos, al promoverse una asignación interna de los recursos más apoyada en la lógica de los mercados y en la racionalidad de las empresas nacionales y transnacionales que en los derechos de los migrantes.

Ese marco de limitaciones de orden estructural se vuelve complejo por la ausencia de políticas que favorezcan la generación y la redistribución de la riqueza mediante el impulso de otras de desarrollo económico y social. Los índices de desarrollo humano en la región son reflejo de esa notable dificultad aún poco atendida en Centroamérica. Los Estados de la región, a pesar de las mejoras impulsadas en la captación fiscal no logran aún los niveles mínimos esperados para asegurar el cumplimiento de las metas para el desarrollo de sus poblaciones<sup>13</sup>. En la siguiente gráfica se presenta un ejemplo de la distribución de la pobreza de ingreso en Guatemala.

<sup>13</sup> Estado de la Región (1999) "Primer Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá", San José, Costa Rica.

## GRÁFICA 2



Fuente: Informe sobre desarrollo Humano 2005. la cooperación Internacional ante una encrucijada: ayuda al desarrollo, comercio y Seguridad en un mundo desigual. Fondo de Población de las Naciones Unidas.

También se observan carencias importantes en torno a la inversión productiva y a la generación de empleo real para las poblaciones de la región. La apertura a capitales “golondrinos” que han concentrado sus inversiones en la actividad maquiladora, no ha logrado constituirse en la opción productiva y generadora de empleo capaz de retener a la mano de obra regional y disminuir la tendencia a su migración. Otro tanto, puede decirse de las actividades agrícolas, manufactureras o de empaque que tienen lugar alrededor de la producción de los productos no-tradicionales<sup>14</sup>. A pesar de que parecieran ser opciones relativamente exitosas en torno a la productividad, conlleva el riesgo de que profundicen la dependencia de los mercados internacionales y no han logrado ser generadoras del empleo requerido por la población económicamente activa de la región.

Por otro lado, debe mencionarse la recurrente situación de dependencia de la cooperación externa para el impulso del desarrollo nacional y regional. Esta dependencia se agrava en la medida que los recursos provenientes del exterior para el desarrollo cada vez más, son flujos de capital en condición de préstamo. Un ejemplo de esta forma de relación con los Estados donantes es el denominado Fondo de Inversión Social –FIS-<sup>15</sup>, el cual ha mostrado sus limitaciones en torno al desarrollo de la población ya que ha favorecido más la inversión en infraestructura sin atender de manera balanceada y complementaria otros procesos vinculados con el desarrollo. Programas como éste, son sólo un ejemplo dentro de una amplia gama de acciones que han sido impulsadas en la región y que han incrementado la deuda externa centroamericana, con las consecuencias de compromiso hecho y heredado a las generaciones futuras.

<sup>14</sup> Dardón Sosa, Juan Jacobo y Silvia Irene Palma C. (1997). La perspectiva de los sectores sociales sobre la situación del desarrollo social: sistematización y análisis de las consultas sectoriales 1997. Proyecto: “Agenda de Desarrollo Social desde la percepción de los sujetos y sectores sociales del altiplano occidental de Guatemala”. PNUD-MINUGUA/ Diakonia y Movimiento Tzuk Kim-pop / Consultores Sociales S.C. –CONSOC-, Quetzaltenango, Guatemala, 106 Págs.

<sup>15</sup> Vásquez Bianchi, Antonio. (2001). “El acceso de las municipalidades a los fondos sociales”. GTZ / FORIN. Guatemala, Junio – Septiembre. Mimeo. 70 Págs.

Es necesario mencionar que los problemas de orden estructural e histórico, en los últimos años se han profundizado en razón de las políticas de ajuste y de reforma estructural, las cuales han debilitado aún más los Estados nacionales en el contexto de un período de transición a la democracia<sup>16</sup> que requeriría, más bien, el fortalecimiento de los mismos para la construcción<sup>17</sup>.

Una preocupación adicional es el hecho de que los países de la región, sea en forma unilateral (Costa Rica) o en bloques parciales (triángulo del norte: Guatemala, Honduras y El Salvador) están desarrollando procesos de negociación y firmas de acuerdos comerciales con México, Estados Unidos, Canadá y otros países de América del Sur<sup>18</sup>. Estos procesos han enfatizado las relaciones comerciales y favorecido el flujo de productos y servicios sin tomar en cuenta la falta de capacidad instalada para competir en forma equivalente y los impactos sociales, económicos y naturales de las negociaciones en la región.

Entre tanto, la población regional sigue mostrando altas tasas de crecimiento<sup>19</sup>, lo cual genera presión sobre el uso de los recursos y la generación de empleos, mientras que las políticas nacionales de han logrado responder a esas demandas y necesidades. Se observa la reproducción de modelos que favorecen en cierta medida el crecimiento económico (bajo esquemas de producción y comercialización de productos de agro exportación cuando no deficitarios en los procesos de distribución de la riqueza producida).

Los problemas de concentración económica y la insuficiente diversificación productiva, limitan la participación y flexibilización laboral. Buena parte de las personas que anualmente ingresan al segmento de la población económicamente activa, no encuentran en sus países oportunidades laborales y económicas atractivas, y se ven impulsados que impulsados a la migración internacional.

A excepción de Costa Rica, en Centroamérica los niveles de educación, salud, vivienda y capacitación para el trabajo se mantiene a niveles muy por debajo de las necesidades<sup>20</sup>

---

<sup>16</sup> Se hace alusión a que por lo menos, tres de los países de la región: Guatemala, El Salvador y Nicaragua recientemente han concluido largos períodos de conflicto social y político, y han iniciado un proceso de “transición a la democracia”, posterior a la firma de los acuerdos de paz..

<sup>17</sup> Debe hacerse mención de las presiones que han recibido los gobiernos de la región de parte de organismos multilaterales tales como el Banco Mundial–BM-, el Fondo Monetario Internacional–FMI-, el Banco Interamericano para el Desarrollo –BID-; quienes han condicionado la derivación de recursos para el desarrollo en el contexto de las firmas de los tratados comerciales.

<sup>18</sup> La experiencia mexicana puede servir de ejemplo sobre los efectos de los tratados de libre comercio en América del Norte. Diversos estudios han mostrado el decrecimiento de la pequeña y mediana industria, así como del empleo formal, la multiplicación de la crisis de comercialización de productos agrícolas y el incremento en las migraciones hacia Estados Unidos.

<sup>19</sup> Debe mencionarse las carencias y limitación de las políticas de salud sexual y reproductiva así como del flujo sostenido de recursos para mantener esta iniciativa. En términos generales se observa que la misma ha estado sujeta a las posturas y cambios de los gobiernos nacionales y a los enfoques y presiones de diversos grupos sociales que han limitado su ejecución. Asimismo, uno de las limitaciones que los programas de este tipo han tenido es la sistemática exclusión de los puntos de vista, las posturas y diferencias culturales de las propias mujeres, especialmente cuando se trata de población de origen indígena. Estado de la Región (1999), “Primer informe sobre el Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”. San José, Costa Rica.

<sup>20</sup> Ibid.

En la segunda mitad del siglo pasado, Centroamericano fue escenario de conflictos armados que lastimaron la precaria institucionalidad de los Estados, el tejido social, la base material de vida, la actividad productiva, las relaciones entre personas y grupos, y la posibilidad de acumular capacidad social para insertarse con *éxito* en los procesos y demandas del siglo XXI<sup>21</sup>.

Estos conflictos limitaron, laceraron y obstaculizaron la generación o el fortalecimiento de valores de sociabilidad, cooperación y colaboración. El conjunto y la relación compleja de estos elementos motivaron el desplazamiento de importantes contingentes de población que con razones fundadas, consideraron que sus vidas estaban en peligro. Efectivamente, a lo largo de la década de los años setenta y ochenta los países de la región fueron el lugar de origen de importantes grupos de población refugiada.

La percepción y valoración objetiva de las condiciones de vida posteriores a la firma de los respectivos acuerdos de paz en los países de Centroamérica y el hecho que vivieron situaciones de conflicto, no han permitido identificar circunstancias y oportunidades de desarrollo personal, familiar y social para un sector de la población. A los contingentes de refugiados se agregaron otros de personas emigrantes que buscaban insertarse en mercados laborales regionales o en Estados Unidos (especialmente<sup>22</sup>). El propósito principal de estos contingentes de emigrantes, ha sido el de mejorar sus condiciones de vida.

Cabe recordar con especial énfasis la tragedia personal y familiar que vivió la población centroamericana durante el conflicto armado. Las estrategias de represión y control social derivaron en una gran cantidad de personas desaparecidas, asesinadas, hostigadas u obligadas a desplazarse para buscar refugio. En el contexto del post-conflicto y de una aparente transición a la democracia, las víctimas de esas políticas de Estado aún no han sido suficientemente reivindicadas, ni tampoco reparados los daños causados a la sociedad.

Prevalece aún hoy un ambiente de impunidad que ha limitado, cuando no impedido, el resarcimiento y la reparación del daño económico, social, político, cultural de las víctimas directas y sus familiares. Esta impunidad profundiza la percepción de desconfianza política, además restringe el interés por la participación política y el distanciamiento de las instituciones públicas y gubernamentales como parte de la vida ciudadana. Estas circunstancias han llegado a poner en tela de juicio la legitimidad del sistema político del gobierno y sus instituciones, así como, de los esquemas de participación, por ejemplo, a través de los partidos políticos. Un ejemplo de ello puede encontrarse en los importantes rangos de abstención o voto nulo que se han reportado en los períodos electorales en los países de la región en los últimos diez años (con excepción de Costa Rica).

---

<sup>21</sup> Castillo, Manuel Ángel (2000), "Las políticas hacia la migración centroamericana en países de origen, de destino y de tránsito". Papeles de Población No. 24, México: Universidad Autónoma del Estado de México.

<sup>22</sup> Entre estos, se pueden identificar a persona que fueron refugiadas que aunque volvieron a sus lugares de origen, no encontraron condiciones suficiente para su reinserción.

Fenómenos naturales como el Huracán Mitch (1998) o los terremotos ocurridos en la región, han incrementado las presiones que se ejercen sobre la población para su sostenimiento. La vulnerabilidad de las personas víctimas de estos fenómenos se ve incrementada ante las limitaciones cuando no incapacidades de los Estados nacionales para atender las consecuencias de dichos fenómenos<sup>23</sup>. Una mención especial debe hacerse en relación con los efectos provocados por la reciente tormenta Stan en el territorio guatemalteco y sur de México, así como, en el de El Salvador y Honduras. En la medida que, los gobiernos implicados no logren atender no sólo la emergencia, sino la reconstrucción y la pronta reactivación productiva, seguramente las poblaciones damnificadas tenderán a emigrar a Estados Unidos haciendo uso de las redes sociales establecidas y del aprendizaje que es la única alternativa para la sobrevivencia y la reconstrucción de sus zonas y regiones de vida.

El impacto de este fenómeno en los movimientos de población deberá ser cuidadosamente estudiado porque la emigración, además debilitará el tejido social y las posibilidades de una gestión ciudadana para el mejor manejo de este tipo de situaciones en el futuro.

A ello debe agregarse que el uso extendido y en algunos países intensivo, de la tierra ha producido su agotamiento y disminución de la capacidad productiva. Aunque es importante destacar que ello no ocurre en forma homogénea en las distintas áreas y en los diversos países de Centroamérica<sup>24</sup>. Otros procesos como el crecimiento de la frontera agrícola y su consecuente presión sobre los recursos forestales que aseguran y preservan la generación del recurso agua; también son factores que se incluyen en la configuración de las condiciones subjetivas y objetivas que impulsan la migración<sup>25</sup>. Hay una percepción generalizada de que estos recursos han entrado en una crisis sin retorno y que en tanto las capacidades para la subsistencia tengan que ver con la actividad agrícola, ésta cada vez menos tendrá oportunidad de crecer en los países de la región, por lo que también se hace necesario migrar.

Un elemento adicional, y no por ello menos importante, es la influencia que los medios de comunicación y la información “globalizados” tienen en la configuración de valores y aspiraciones colectivas.

---

<sup>23</sup> Castillo, Beverly et. al. (2000), “Efectos del huracán Mitch sobre la dinámica poblacional (migración) en las cabeceras departamentales Somoto, Ocotal y Estelí”. Centro de Investigación y Comunicación Social “SINSLANI”, Estelí, Nicaragua.

<sup>24</sup> Debe indicarse que esas circunstancias son particularmente importantes en países como: Guatemala, El Salvador y Honduras.

<sup>25</sup> Es necesario mencionar que la dificultad para la sostenibilidad de ecosistemas frágiles se podrá magnificar ante los procesos de explotación minera y/o las hidroeléctricas. Este tipo de actividad también ha propiciado los desplazamientos de población. Lo más grave de este tipo de explotación es el esquema de explotación utilizado en los que usualmente no se incluyen los impactos sociales y se reproduce el modelo de apropiación y concentración de la riqueza generada.

Los modelos y estilos de vida de los lugares y comunidades de los países desarrollados generan atracción y son un motor que estimulan la migración. Muchos de estos valores se proyectan en el sueño mejorar las condiciones de vida. Los cambios en el estilo de vida que se producen con la recepción sostenida de remesas procedentes del exterior, son un ejemplo ello.

Las desigualdades en la vida comunitaria, que son parte de este fenómeno, también constituyen un factor que alienta la migración.<sup>26</sup>

A pesar de que las remesas familiares son el rubro de ingreso de divisas más importante en las economías nacionales de la región centroamericana, estos recursos pueden dar lugar una lectura equivocada, que enmascara el abandono social, cuya responsabilidad recae sobre los gobiernos de cada país. Asimismo, debe mencionarse el hecho que estos recursos profundizan las dependencias, no sólo de los mercados laborales sino de las económicas de otros países. No obstante, son un paliativo de efectos relativos para asegurar el sostenimiento de las familias de la región, de ahí su importancia en tanto no se observen proyectos que lo favorezcan local, nacional o regionalmente<sup>27</sup>.

En la medida en que estos recursos sirven para sustentar las necesidades de subsistencia de la población regional y no alcanzan para insertarse con éxito en actividades productivas del mercado internacional, especialmente en el marco de la dinámica de los tratados comerciales<sup>28</sup>, favorecen aún más los procesos de retransferencia de valor y de dependencia. Esta dinámica contribuye el fortalecimiento de las asimetrías y desigualdades entre los países desarrollados y los que se encuentran en vías de desarrollo.

Diversos estudios han constatado que los factores que impulsan la migración se comportan de manera distinta, dependiendo de la población que se trate. El siguiente cuadro presenta valoraciones cualitativas que, a manera de hipótesis, pueden servir de base para el impulso de estrategias para la asistencia, atención y protección, no sólo de los derechos humanos de los migrantes sino también al derecho al desarrollo en las comunidades de origen:

---

<sup>26</sup> Palma, Silvia Irene y Vásquez Bianchi, Antonio (2002). "Cuando las ilusiones se dirigen al norte: aproximación al análisis de la migración a Estados Unidos y las implicaciones de ese proceso en comunidades del altiplano occidental de Guatemala". FLACSO – Sede Guatemala / Programa de Migración. Guatemala, julio. Mimeo, 57 Págs.

<sup>27</sup> Velásquez, Juan Luis (2001), "Las remesas familiares y su impacto en el desarrollo". FLACSO Guatemala, / Programa de Migración. Mimeo, 39 pp. Dardón Sosa, Juan Jacobo (2005). "Pobreza, migración internacional y regiones excluidas: aproximación desde el proceso de paz en Guatemala en el decenio universal de la erradicación de la pobreza 1997-2006" Este artículo se sitúa en la línea de investigación "Perspectivas regionales y multinivel de las políticas de desarrollo sustentable", que se realiza en la región del altiplano occidental de Guatemala en el programa de Doctorado en Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable de El Colegio de la Frontera Sur, ECOSUR. 41 Págs.

<sup>28</sup> Vale la pena rescatar el planteamiento de un líder mexicano respecto los programas que pretenden derivar recursos de remesas a actividades productivas: "no es posible que con tanto sacrificio, nos hagamos cargo del sostenimiento de nuestras familias y ahora nos quieran hacer responsables del desarrollo de los países. Eso es responsabilidad de los gobiernos y de las sociedades...".

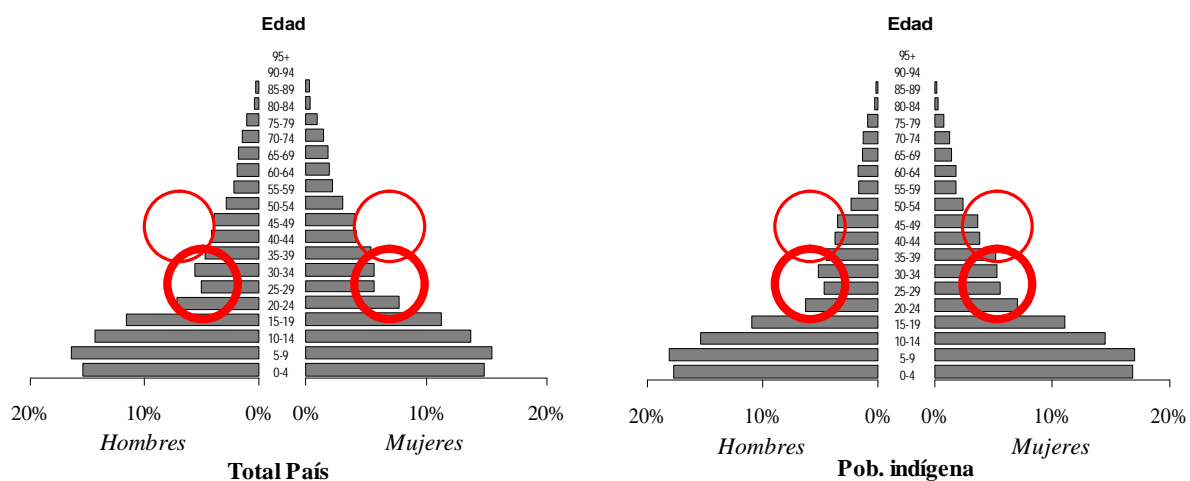
### CUADRO 3 FACTORES ASOCIADOS A LA MIGRACIÓN. VALORACION CUALITATIVAS PRELIMINARES

| Grupo de población        |                                 | Factores relacionados principalmente   | Posibles Consecuencia   |
|---------------------------|---------------------------------|--|---|
| Momento del Ciclo de vida | Género                          |  |   |
| <b>Niños</b>              | Especialmente entre los varones | Imagen de bienestar de las familias con emigrantes + Posible emigración de uno o ambos padres  | Deseo de crecer para emigrar / Necesidad de reunificación familiar / Apatía para reproducir prácticas culturales locales  |
| <b>Jóvenes</b>            | Hombres                         | Bajo nivel de Escolaridad + Pocas oportunidades de empleo adecuadamente remunerado + Poca diversificación productiva local + Imagen – valor del consumo (real e imaginado) en Estados Unidos + Posibilidad de mejorar o elevar la imagen personal - estatus (localmente) | Valoración de que la emigración a Estados Unidos es la única oportunidad para formular un proyecto personal y familiar de vida / Apatía para reproducir prácticas culturales locales  |
|                           | Mujeres                         | Bajo nivel de Escolaridad + Ambientes restrictivos - controladores / conservadores / violentos + necesidad de desarrollarse  | Valoración de que en otros lugares (las ciudades de sus países o fronteras / Estados Unidos) podrán resolver su problemática y encarar el futuro de manera relativamente autónoma   |
| <b>Adultos</b>            | Hombres                         | Responsabilidades familiares + Comparación entre el mercado laboral local vs. Estados Unidos + Redes Sociales de apoyo relativamente establecidas + evidencia de éxito relativo en el mejoramiento del nivel de vida de la familia                                       | Proyecto de emigración prioritario / Prácticamente la única solución  |
|                           | Mujeres                         | Responsabilidades familiares + incremento de la migración femenina (especialmente cuando son jefas de hogar y urbanas) + evidencia de éxito relativo en el mejoramiento del nivel de vida de la familia  | Posible decisión de emigrar a Estados Unidos / Tendencia a privilegiar la emigración de la pareja (cuando la tienen) y asumir las responsabilidades de la familia que se queda / Necesidad permanente de reunificación familiar                         |
| <b>Mayores</b>            | Hombres                         | Responsabilidades familiares + Comparación entre el mercado laboral local vs. Estados Unidos + Redes Sociales de apoyo relativamente establecidas + evidencia de éxito relativo en el mejoramiento del nivel de vida de la familia                                       | Proyecto de emigración prioritario / Prácticamente la única solución / Apoyo a los hijos - Jefes de Hogar (varones especialmente) para emigrar / Refuncionalización del rol – función de padre (poder patriarcal) en el seno de la familia que se queda |
|                           | Mujeres                         | Valoración del nivel de vida de la familia + percepción de que los recursos naturales y la tierra se están agotando (especialmente mujeres indígenas) + valoración de que aún pueden apoyar  | Apoyo a los hijos / Jefes de Hogar (varones especialmente) para emigrar / Posibilidad para revivir el rol de madre – abuela con la familia que se queda   |

Elaboración propia / Versión preliminar. Valoraciones basadas en diversos estudios de la autora realizados en Guatemala y Estados Unidos. Se incluye información encontrada en investigaciones llevadas a cabo en Centroamérica. Se reconocen y agradecen los comentarios hechos al contenido de este cuadro Analítico por Carol Girón Solórzano y Juan Jacobo Dardón, investigadores de Incedes

A continuación se presenta una gráfica en la que se da muestra del impacto sociodemográfico de la migración guatemalteca hacia Estados Unidos, tomando en cuenta variables de género y condición étnica.

**GRÁFICA 4**  
**DISTRIBUCIÓN POR EDAD DE POBLACIÓN GUATEMALTECA,**  
**TOTAL E INDÍGENA. AÑO 1998**



Fuente: IDH 2000.

En el caso de Guatemala, puede notarse el impacto sobre la composición y estructura de la población. La muesca en la gráfica indica que la migración es preeminente masculina, rural e indígena.

## **4 - EI COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES FLUJOS MIGRATORIOS EN CENTROAMERICA<sup>29</sup>**

Como ya se ha indicado, al realizar una valoración del comportamiento de los desplazamientos de población a lo largo de los últimos treinta años en la región centroamericana, pueden observarse dos grandes tipos de flujos migratorios que obedecen a patrones y comportamientos relativamente distintos: migraciones internas en cada uno de los países del área e intrarregionales<sup>30</sup>; y, migraciones internacionales hacia afuera de la región. Asimismo, se observa que en la región las motivaciones principales para las migraciones han sido las siguientes: necesidad de tierra para la subsistencia (especialmente entre poblaciones que viven de la producción agrícola de subsistencia); búsqueda de trabajo asalariado y salvaguarda de la vida en el contexto de los conflictos armados internos y de desastres naturales<sup>31</sup>.

Las movilizaciones de carácter interno en los países de la región han tenido lugar a lo largo del siglo pasado y han obedecido a un patrón de inserción laboral temporal particularmente en las labores de cultivo del café y otros productos (como caña de azúcar, algodón, etc.) que han demandado mano de obra por temporadas<sup>32</sup>. Este patrón de movimiento de población recientemente ha entrado en crisis debido a varios factores: la declinación de los productos agrícolas regionales de exportación en el mercado internacional (ej. café, caña, banano, algodón); la tecnificación de las labores productivas (ej. caña); el desplazamiento de las unidades productivas a otros territorios (deslocalización productiva) que muestran menos riesgos frente a los fenómenos naturales (ej. caña); y, el incremento en el volumen de la mano de obra (por el crecimiento de la población) en un contexto limitado para su absorción.

Además del numeroso y dramático proceso de movilización interna de población que tuvo lugar en el contexto de los conflictos armados<sup>33</sup>, otro proceso que ha motivado el desplazamiento de personas y familias dentro de los territorios nacionales ha sido el impulso de políticas y programas de desarrollo agrario (ej. casos Guatemala, Honduras). Estas políticas han favorecido el reasentamiento de poblaciones en nuevos territorios alrededor de expectativas o programas que buscaban el fomento de nuevas explotaciones agrícolas mediante el otorgamiento de tierra, o para que se constituyeran en mano de obra de otras explotaciones o trabajos tales como las de tipo forestal, metalúrgico, del petróleo o la generación de infraestructura (hidroeléctricas, carreteras, entre otros).

---

<sup>29</sup> Este apartado integra información recabada por diversas investigaciones nacionales de un estudio regional que impulsara la Compañía de Jesús para definir su estrategia de abordaje de las migraciones en Centroamérica así como información y análisis obtenidos en el contexto de otros estudios realizados por la autora y colaboradores. Asimismo se apoya en información producida por diversas instituciones vinculadas con el estudio o abordaje del fenómeno de la migración en la región. Compañía de Jesús, Op. Cit; Propuesta de Estrategia para el Programa de Investigación de la Migración de la URL Op. Cit y Palma C. Silvia Irene / Coordinadora, Op. Cit. Cit.

<sup>30</sup> En sentido estricto, los desplazamientos de personas entre los países de la región, también pueden considerarse migraciones internacionales. No obstante, dado que el interés de este trabajo es ofrecer una visión regional desde Centroamérica, estos desplazamientos se han denominado intrarregionales.

<sup>31</sup> Castillo, Manuel Ángel y Silvia Irene Palma (1996), "La emigración internacional en Centroamérica: una revisión de tendencias e impactos". Serie: Debate (35), FLACSO Guatemala.

<sup>32</sup> *Ibid.*

<sup>33</sup> En las décadas de los años setenta y ochenta, se considera que más de un tercio del total de la población centroamericana se desplazó dentro de sus países para salvaguardar la vida huyendo de territorios y regiones en las que tenían lugar enfrentamientos armados.

A raíz del impulso de la política de sustitución de importaciones en la década de los años setenta, se observó un importante crecimiento de la población en las capitales de los países de la región. Efectivamente, en este período la incipiente industrialización de la región propició el desplazamiento de mano de obra rural hacia las ciudades cuyo propósito era el de insertarse en el sector de servicios. En este caso se trata de una migración campo – ciudad que en aquel período se asentó en forma irregular en zonas de riesgo para los fenómenos naturales (especialmente en ciudades como Guatemala y San Salvador). No obstante, en los últimos años (década de los años 90 y principios del nuevo milenio), se ha observado que las ciudades han crecido debido a una alta tasa de fecundidad alta de sus pobladores. La inmigración en estas localidades no ha sido el principal factor de crecimiento<sup>34</sup>.

En el caso hondureño, el asentamiento de zonas francas en la década de los años noventa, incrementó la migración a las ciudades, especialmente de la zona norte, donde están ubicadas la mayor parte de las maquilas. Esta actividad no logró el desarrollo suficiente como para asegurar la retención de la mano de obra en el país y por ello, se considera que el incremento de la actividad maquiladora y los ingresos derivados de ella sirvieron de base para la migración internacional puesto que los jóvenes no encontraron allí una alternativa salarial.

En ese contexto algunos países de la región se convirtieron en el destino de importantes grupos de población. Es el caso de Guatemala y Costa Rica que recibieron personas procedentes de El Salvador, Honduras y Nicaragua respectivamente.

Una dimensión poco conocida en términos de su volumen, intensidad e impacto es la de los movimientos de población intra regionales, aquí es importante señalar que los patrones migratorios son relativamente consistentes a la búsqueda de mejores oportunidades de trabajo e ingreso. Sin embargo, las fuentes oficiales de información (censos o encuestas nacionales) aún no permiten establecer una diferenciación adecuada del origen de la población que reside en cada uno de los países del área. Este vacío de información limita la realización de un balance respecto del impacto de los movimientos de población intraregionales.

Un patrón migratorio singular es el que tuvo lugar en relación a los conflictos armados internos en la región. Se trata de los flujos de refugiados que se desplazaron para salvaguardar la vida, utilizando para ello recursos diferenciados. Por ejemplo, los solicitantes de asilo de origen nicaragüense vinculados al régimen somocista recibieron un importante apoyo del gobierno de Estados Unidos al ser aceptados y documentados en su territorio.

---

<sup>34</sup> Gellert, Gisela, Silvia Irene Palma C. (1999). "Las áreas precarias y las mujeres: Balance de Percepciones y Acciones Institucionales". En: *Precariedad Urbana, Desarrollo Comunitario y Mujeres en el Área Metropolitana de Guatemala*. Debate 46. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO- Sede Académica Guatemala. Guatemala, Págs. 73-114.

Por su parte, refugiados salvadoreños y guatemaltecos se desplazaron por sus propios medios hacia México e incluso Estados Unidos y Canadá, y tuvieron que esperar algún tiempo para recibir el apoyo institucional de los gobiernos que los acogieron. Es importante destacar en este caso la gestión desarrollada por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR- que acompañó a estos grupos de población centroamericana refugiada (muy especialmente en Guatemala), no sólo durante el período de refugio sino en los procesos de repatriación, retorno e inserción en los países de origen<sup>35</sup>. No cabe duda que los procesos de repatriación y retorno de refugiados, en la historia reciente de Centroamérica, constituyen uno de los flujos migratorios de retorno más importantes.

A pesar de que los procesos de pacificación tienen una vigencia relativamente extendida, la región ha sido y en parte todavía es el lugar de origen de gran cantidad de solicitantes de refugio. Estas personas solicitan el estatus de refugiadas en diversos países de América del Norte y Europa y las razones que las motivan tienen que ver con su participación en organizaciones de derechos humanos, instituciones de difusión y comunicación social, y en los Organismos Judiciales, entre los más importantes.

Efectivamente, la región continúa viviendo un clima de inseguridad ciudadana, en diversos planos, lo cual explica la persistencia del requerimiento de refugio. Asimismo, los países de la región centroamericana han sido receptores de personas que solicitan refugio procedente de países como: Colombia, Cuba, África, Argentina, entre los más importantes. Llama particularmente la atención el caso de los colombianos quienes en los últimos tres años han incrementado ostensiblemente su presencia en la región, pero muy especialmente en Costa Rica y Panamá.

Tomando en cuenta el proceso histórico que ha vivido la región centroamericana en los últimos veinte años puede observarse que, en la medida en que las actividades y mercados laborales nacionales han entrado en crisis y, ante la valoración de que los procesos de pacificación de los conflictos armados internos no han sido suficientes para resolver las crisis de orden estructural que los aquejan. Se observa el surgimiento de un nuevo flujo migratorio de carácter laboral que busca oportunidades de inserción en otros mercados, particularmente en Estados Unidos: trabajadores migrantes internacionales<sup>36</sup> o fuera de la región centroamericana<sup>37</sup>.

---

<sup>35</sup> En la actualidad el ACNUR ha cerrado sus oficinas en los países de Centroamérica. Sin embargo, su gestión continúa a través de instituciones locales que desarrollan las funciones de recepción de documentos y gestión, así como el acompañamiento a los casos.

<sup>36</sup> Esta denominación se apoya en la Convención para la protección de los derechos humanos de todos los trabajadores migrantes y sus familiares de 1990, la cual entró en vigor en julio del 2004.

<sup>37</sup> Castillo, Manuel Ángel (1999), "Tendencias y determinantes estructurales de la migración internacional en Centroamérica". En Seminario Internacional: La población del Istmo Centroamericano al fin del milenio. Programa Centroamericano de Población / Universidad de Costa Rica – Population Research Center / RAND, Jacó, Costa Rica.

Se trata de importantes contingentes de población centroamericana que se dirigen a ese país, procedentes de Guatemala, Honduras y El Salvador. En el caso de los salvadoreños y hondureños debe indicarse que es un proceso que se exacerba después de los terremotos y del huracán Mitch<sup>38</sup>. Por su parte, puede observarse una dinámica migratoria relativamente similar entre Nicaragua y Costa Rica, situación en la que personas provenientes del primer país, se desplazan temporalmente o en forma definitiva para insertarse en las actividades agrícolas o en los servicios que ofrece el mercado laboral costarricense<sup>39</sup>.

Es importante subrayar que la región constituye el lugar de tránsito de migrantes, que bajo el mismo patrón de desplazamiento utilizan el territorio con el propósito de acercarse a Estados Unidos. Se trata de personas que proceden de diversos países de América del Sur, Europa, Oriente Medio, India, China, entre otros.

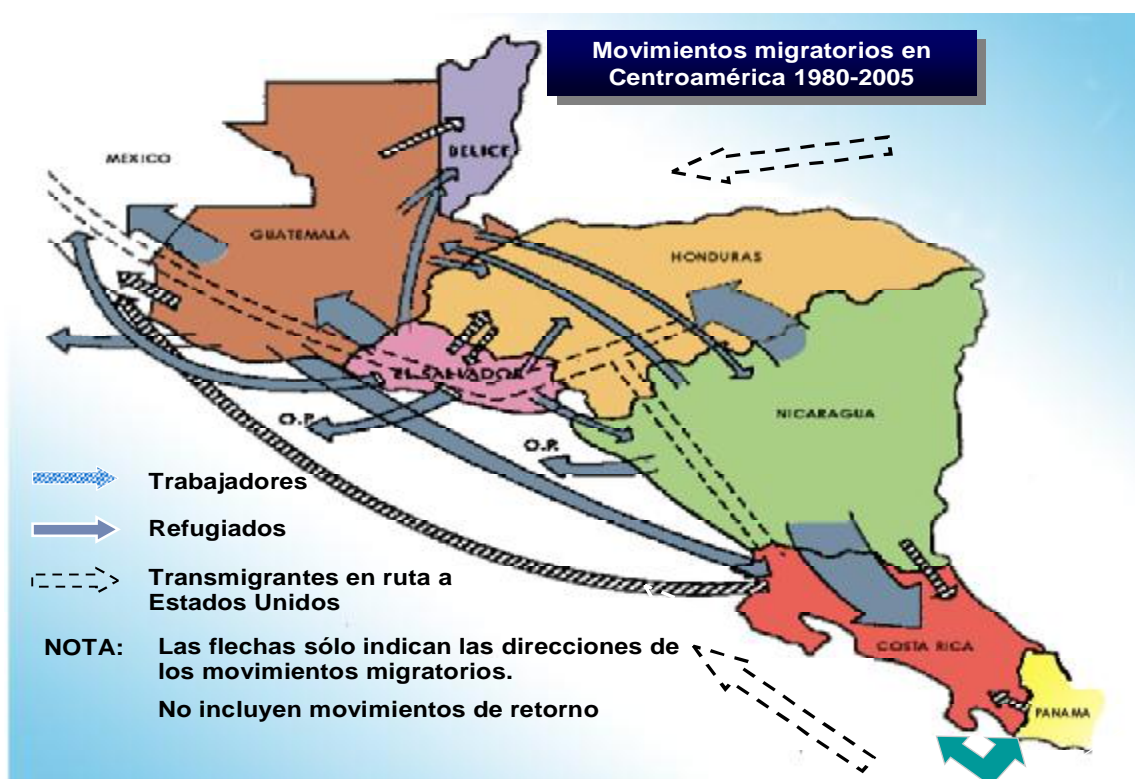
Por último, debe indicarse que en la medida en que se han fortalecido las políticas de control, detención y deportación de población que se dirige a o se encuentra en Estados Unidos, se ha producido un nuevo flujo de población que retorna a la región. El siguiente mapa ilustra la dinámica de los desplazamientos de población en Centroamérica en los últimos años.

---

<sup>38</sup> USAID (1999), "Central American emigration since hurricane Mitch: Nicaragua and Honduras"

<sup>39</sup> Acuña, G. y E. Olivares, "Diagnóstico global: la población migrante nicaragüense en Costa Rica. Realidades y respuestas". Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano. San José, Costa Rica.

## MAPA 1



Elaboración propia.

Al hacer el balance del comportamiento de los diversos flujos migratorios que tienen lugar en Centroamérica puede decirse que:

- La estrategia de la migración está profundamente arraigada a la dinámica de vida, sobrevivencia y búsqueda del desarrollo personal y familiar de la población de este territorio<sup>40</sup>.
- La dinámica de la migración obedece, entre los más importantes motivos, a un patrón relativamente constante: el de asegurar la base material de vida.
- En el contexto de una serie de situaciones y circunstancias de orden objetivo que frenan o impiden el desarrollo de los pueblos de la región, la migración constituye, a pesar de sus costos y riesgos, prácticamente el comportamiento social más resiliente.<sup>41</sup>
- La fuerza que impulsa esos procesos de desplazamiento reúne la mayor síntesis de capacidades, aprendizajes, habilidades, planes y disposiciones de esa población para construir el futuro. En ese sentido, su aporte a los lugares de origen y destino puede constituirse en el motor de un desarrollo social y económico menos asimétrico y justo favorable a las sociedades y culturas de ambos lugares.

<sup>40</sup> Una propuesta de diferenciación tomando en cuenta las categorías de género e identidad étnica y tipología de flujos aparece en el Cuadro 3 sobre Factores asociados a la migración. Valoraciones cualitativas preliminares. contenido en este documento.

<sup>41</sup> Este concepto alude a la disposición y capacidad de las personas para sobrellevar las adversidades y en el ámbito de las mismas, definir estrategias de afrontamiento que permitan tratar de superar los obstáculos que impiden la realización de la vida.

Además de las circunstancias de orden objetivo apuntadas arriba, es necesario señalar otras de carácter subjetivo recurrentes en el ámbito centroamericano. Es el caso de la influencia de los medios de comunicación social, del testimonio de conocidos o vecinos que mejoran sus condiciones de vida como producto de la migración, etc. Estos factores condicionantes, han sido poco estudiados, pero en términos generales son considerados como generadores de valores surgen de los desplazamientos de población.

Finalmente, es importante indicar que algunos conceptos frecuentemente utilizados para caracterizar las *migraciones como forzadas* presentan el riesgo de denotar diferenciaciones que limitan la definición de programas específicos de atención, protección o asistencia. Tomando en cuenta las consideraciones hechas en este apartado, es difícil distinguir tipos de desplazamiento de población que en la historia reciente de la región centroamericana, no hayan sido forzadas por una u otra circunstancia.

En el espacio de los procesos de confrontación social y política, que en algunos países se caracterizaron por ser conflictos armados internos, de manera frecuente se utilizó el concepto de migración forzada para identificar a las personas, familias y en algunos casos comunidades que se desplazaron en búsqueda de refugio, separándolas de aquellas que lo hacían-según el lenguaje común de aquel entonces- por razones económicas.

Al realizar el balance de los factores condicionantes que impulsan la migración, se puede establecer que los niveles de vida precarios e insuficientes de la mayor parte de población centroamericana, constituyen los motivos principales de su desplazamiento. Es importante distinguir que la dificultad para formular un proyecto personal y familiar de vida no sólo se basa en el análisis de las condiciones objetivas<sup>42</sup> y de la base material de vida, sino que en este proceso también intervienen otros factores de carácter subjetivo que asumen un peso relativamente importante cuando se visualiza el proyecto de futuro.

Por esas razones, es recomendable superar la noción de “migraciones forzadas”, dado que hoy día se trata de procesos de naturaleza forzada tomando en cuenta tanto elementos de valoración objetiva como los de orden subjetivo. Por ello, se sugiere considerar variables permitan distinguir características específicas para la elaboración de estrategias de abordaje de este fenómeno social. A continuación se presentan dos cuadros analíticos que pueden servir de base para la discusión de un tema que, sin duda alguna, requiere de mayor profundización, acopio y análisis de información primaria.

---

<sup>42</sup> Cuando se alude a la noción de “condiciones objetivas” se hace referencia a la relación existente entre variables sociales (niveles de educación, salud, vivienda), ingreso per cápita en la familia, costo de la canasta básica tomando en cuenta valores mínimos de kilo calorías diarias, tamaño de la familia y capacidad productiva (agrícola, comercial, servicios).

**CUADRO 4**  
**Dinámica de las migraciones en la región centroamericana**  
**(Emigración)**

| País de salida   | Factores asociados a las emigraciones   | Países de tránsito / destino  | Temporalidades   |
|------------------|---|---|--|
| Guatemala        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar</li> <li>Trabajo / Nivel de Ingreso</li> <li>Historia migratoria de la comunidad guatemalteca a Estados Unidos / Redes sociales de apoyo relativamente consolidadas</li> <li>Deterioro de los recursos naturales</li> <li>Falta de tierra para la subsistencia</li> <li>Inseguridad pública / Fenómeno de las Maras</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>México: Tránsito / destino</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>   |
|                  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Destino principal: Estados Unidos</li> <li>Destino probable: Canadá</li> </ul>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Inicialmente temporal</li> <li>Se convierte en permanente o definitiva</li> </ul>   |
| Honduras         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar</li> <li>Trabajo / Nivel de Ingreso</li> <li>Insuficiente capacidad institucional para el manejo de riesgos ante fenómenos naturales (huracanes) / pérdida de la base material de vida</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Guatemala: Tránsito – Destino</li> <li>México : Tránsito (principalmente)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>   |
|                  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estados Unidos (destino principal)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Inicialmente temporal</li> <li>Regionalmente es la población migrante con mayores dificultades para tener éxito en la emigración</li> </ul> |
| El Salvador      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar</li> <li>Trabajo / Nivel de Ingreso</li> <li>Historia migratoria de la comunidad salvadoreña a Estados Unidos / Redes sociales de apoyo relativamente consolidadas</li> <li>Capacidad de manejo de riesgos ante fenómenos naturales (terremotos)</li> <li>Inseguridad pública</li> <li>Dolarización de la economía</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Guatemala / México: Tránsito (principalmente)</li> </ul>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>   |
|                  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estados Unidos: destino principal</li> <li>Canadá: destino probable</li> </ul>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Inicialmente temporal</li> <li>Tendiente a ser definitiva</li> </ul>  |
| Nicaragua        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar</li> <li>Trabajo / Nivel de Ingreso</li> <li>Historia migratoria de la comunidad nicaragüense a Costa Rica / Redes sociales de apoyo relativamente consolidadas</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Costa Rica (destino principal)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> <li>Tendiente a ser definitiva</li> </ul>   |
|                  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Guatemala (destino probable)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Tendiente a ser definitiva</li> </ul>   |
| Costa Rica       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidad de inserción en diversos mercados laborales que requieren mano de obra calificada (Nivel Superior-especializado)</li> <li>Posibilidad de realizar estudios técnicos – universitarios en otros países</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estados Unidos y otros países de Europa</li> </ul>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> <li>Tendiente a ser definitiva</li> </ul>   |
| Chiapas / México | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar</li> <li>Trabajo / Nivel de Ingreso</li> <li>Oferta de empleo en otros Estados de México</li> <li>Situación de conflicto social y político en el Estado</li> <li>Militarización del Estado</li> <li>Historia migratoria de la comunidad guatemalteca a Estados Unidos / Redes sociales de apoyo relativamente consolidadas probablemente establecidas en el período del refugio guatemalteco en Chiapas</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estados Unidos</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal / tendiendo a definitiva</li> </ul>  |
|                  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Otros Estados de México (temporal)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>   |

Elaboración propia. Con base en diversos estudios de la autora y otros recabados en la región. Se reconocen y agradecen los comentarios hechos al contenido de Incedes.

**CUADRO 5**  
**Dinámica de las migraciones en la región centroamericana**  
**(Inmigración)**

| <b>País de análisis</b> | <b>Factores asociados a las inmigraciones</b>  | <b>Países de tránsito / destino</b>  | <b>Temporalidades</b>   |
|-------------------------|--|--|---|
| Costa Rica              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Situación socio-económica de la población de otros países vecinos / Desventajosa en términos comparativos y relativos</li> <li>Conflictos armados / narcotráfico en otros países</li> <li>Oferta de empleo agrícola para trabajadores del café y servicios</li> <li>Apertura / Programas específicos para refugiados o empresarios inversionistas (migración positiva asociada con posibilidad de inversión financiera en el país de parte de los inmigrantes)</li> <li>Oficina del ACNUR en San José Costa Rica</li> </ul> | Lugar de destino (principalmente): <ul style="list-style-type: none"> <li>Trabajadores nicaragüenses</li> <li>Refugiados - Empresarios Inversionistas Colombianos</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> <li>Tendiente a ser definitivo</li> </ul>    |
| Panamá                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Situación socio-económica de la población de otros países vecinos</li> <li>Conflictos armados / narcotráfico en otros países</li> <li>Proximidad territorial / Frontera terrestre</li> </ul>  | Lugar de destino (principalmente): <ul style="list-style-type: none"> <li>Refugiados Colombianos</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> <li>Tendiente a ser definitivo</li> </ul>    |
| Belice                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Situación socio-económica de la población de otros países vecinos</li> <li>Oferta de empleo para actividades agrícolas</li> <li>Espacio de salvaguarda en período de conflicto armado en la región</li> </ul>   | Lugar de destino (principalmente): <ul style="list-style-type: none"> <li>Trabajadores guatemaltecos / hondureños / salvadoreños</li> </ul>                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>  |
| Chiapas / México        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar en las comunidades fronterizas de Guatemala</li> <li>Percepción de que hay posibilidades de empleo en otras actividades</li> <li>Lugar de estancia temporal para obtener recursos y seguir hacia Estados Unidos</li> </ul>  | Lugar de destino (principalmente) <ul style="list-style-type: none"> <li>Trabajadores guatemaltecos</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> <li>Migración usualmente circular</li> </ul> |
|                         |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Lugar de tránsito / estancia temporal de personas que se dirigen a Estados Unidos (guatemaltecos)</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estancia temporal</li> </ul>                               |
| Guatemala               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de vida personal y familiar en las comunidades de algunos países de Centroamérica</li> <li>Percepción de oportunidades de empleo mejor remunerado en términos comparativos y relativos</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Destino principal para personas salvadoreñas, nicaragüenses y hondureñas</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal / Tendiente a definitiva</li> </ul>               |
|                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Percepción de oportunidades de empleo para personas calificadas</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>De destino: diversos países de Centroamérica y El Caribe (Cuba)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal / Tendiente a definitiva</li> </ul>               |
|                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Percepción de que en el país se puede trabajar temporalmente para acumular recursos para continuar el viaje a Estados Unidos</li> <li>Lugar de paso para nacionales de países de América del Sur y otros continentes</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>De tránsito: diversos países de Centroamérica</li> <li>De tránsito: Ecuatorianos, Chinos, otras nacionalidades</li> </ul>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal</li> </ul>  |
|                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidades de obtener asilo o refugio</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Destino probable para personas de nacionalidad colombiana y cubana (entre las más importantes)</li> </ul>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Temporal / tendiente a definitiva</li> </ul>               |

Este cuadro analítico por Carol Girón Solórzano y Juan Jacobo Dardón, Investigadores de Incedes

A partir de la información disponible, es difícil establecer con precisión las características actuales del perfil sociodemográfico de la población centroamericana que radica en Estados Unidos. No obstante, a continuación presentamos cuadros con información sobre la población nacida en Centroamérica que vive en Estados Unidos y sus principales características sociodemográficas<sup>43</sup>. Seguidamente, se incluye el Recuadro I, copia textual de los comentarios de Carmen Miró G, autora del artículo: La población del Istmo Centroamericano. Tendencias hacia fines del Milenio y retos para el Siglo XXI; debido a que se consideró que sus valoraciones son importantes para los propósitos de este trabajo<sup>44</sup>.

**CUADRO 6**  
**POBLACIÓN NACIDA EN PAÍSES DE CENTROAMÉRICA**  
**Y RESIDENTE EN ESTADOS UNIDOS, CANÁDA Y MÉXICO**  
**SEGÚN LOS SENSOS, ALREDEDOR DE 1970, 1980 Y 1990.**<sup>45</sup>

| Región y país              | Estados Unidos |             |             | Incremento Porcentual |                  |
|----------------------------|----------------|-------------|-------------|-----------------------|------------------|
|                            | 1970           | 1980        | 1990        | 1970-1980             | 1980-1990        |
| <b>Total Centroamérica</b> | 113,913        | 331,219     | 1,098,021   | 190.8                 | 231.5            |
| Costa Rica                 | 16,691         | 29,639      | 43,530      | 77.6                  | 46.9             |
| El Salvador                | 15,717         | 94,447      | 465,433     | 500.9                 | 392.8            |
| Guatemala                  | 17,356         | 63,073      | 225,739     | 263.4                 | 257.9            |
| Honduras                   | 27,978         | 39,154      | 108,923     | 39.9                  | 178.2            |
| Nicaragua                  | 16,125         | 44,166      | 168,659     | 173.9                 | 281.9            |
| Panamá                     | 20,046         | 60,740      | 85,737      | 203.0                 | 41.2             |
|                            |                |             |             |                       |                  |
| <b>Canadá</b>              | <b>1981</b>    | <b>1986</b> | <b>1996</b> | <b>1981-1986</b>      | <b>1986-1996</b> |
| Total Centroamérica        | 4,875          | 18,865      | 68,931      | 287.0                 | 265.4            |
| Costa Rica                 | 415            | 660         | 1,652       | 59.0                  | 150.3            |
| El Salvador                | 1,775          | 11,245      | 39,020      | 533.5                 | 247.0            |
| Guatemala                  | 1,530          | 4,325       | 13,270      | 182.7                 | 206.8            |
| Honduras                   | 475            | 865         | 3,917       | 82.1                  | 352.8            |
| Nicaragua                  | 270            | 1,270       | 5,545       | 370.4                 | 572.8            |
| Panamá                     | 410            | 500         | 2,257       | 22.0                  | 405.4            |
|                            |                |             |             |                       |                  |
| <b>México</b>              | <b>1970</b>    | <b>1980</b> | <b>1990</b> | <b>1970-1980</b>      | <b>1980-1990</b> |
| Total Centroamérica        | 14,977         | 13,531      | 59,473      | -9.7                  | 339.5            |
| Costa Rica                 | 998            | 1,841       | 1,521       | 84.5                  | -17.4            |
| El Salvador                | 1,213          | 2,055       | 5,215       | 69.4                  | 153.8            |
| Guatemala                  | 6,969          | 4,115       | 46,005      | -41.0                 | 1018.0           |
| Honduras                   | 941            | 1,500       | 1,997       | 59.4                  | 33.1             |
| Nicaragua                  | 3,673          | 2,312       | 2,566       | -37.1                 | 11.0             |
| Panamá                     | 1,183          | 1,708       | 2,169       | 44.4                  | 27.0             |

Fuente: Informe "Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible", Proyecto Estado de la Región. San José Costa Rica 1999. Cuadro 14.8, páginas 372.

<sup>43</sup> Tomando de: Miró G. Carmen (2001:5-24). Población del Istmo 2000: familia, migración, violencia y medio ambiente. (2001) Centro Centroamericano de Población (CCP). Editado por Luis Rosero Bixby. San José Costa Rica. 382 Págs.

<sup>44</sup> Ibíd.

<sup>45</sup> Incluye a Costa Rica, aunque no se publican datos para ese país por el escaso número de residentes en Estados Unidos

**CUADRO 7**  
**ESTADOS UNIDOS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS Y**  
**ECONÓMICAS SELECCIONADAS DE LA POBLACIÓN**  
**NACIDA DE CENTROAMÉRICA. 1990**

| Características demográficas  | Centroamérica | El Salvador | Guatemala | Honduras | Nicaragua | Panamá |
|---|---------------|-------------|-----------|----------|-----------|--------|
| Población   | 1,333,978     | 465,433     | 225,739   | 108,923  | 168,659   | 85,737 |
| Estructura por edad   |               |             |           |          |           |        |
| 0-14  | 11.5          | 11.3        | 11.1      | 11.1     | 17.2      | 6.0    |
| 15-64   | 84.4          | 86.2        | 86.2      | 84.7     | 78.2      | 82.2   |
| 65 y más  | 4.1           | 2.6         | 2.7       | 4.1      | 4.6       | 11.8   |
| Índice de Masculinidad  | 96.1          | 106.9       | 105.5     | 79.2     | 93.1      | 66.8   |
| Estado Conyugal<br>(Población 25 años y más)  |               |             |           |          |           |        |
| Soltero   | 36.7          | 41.3        | 37.6      | 34.1     | 34.9      | 24.1   |
| Casado  | 49.3          | 47.2        | 49.7      | 48.9     | 50.4      | 52.8   |
| Separado/Divorciado/Viudo   | 14.1          | 11.5        | 12.7      | 17.0     | 14.4      | 23.1   |
| Nivel de Educación<br>(Población 25 años y más)                                     |               |             |           |          |           |        |
| Hasta secundaria<br>incompleta  | 54.3          | 67.3        | 62.5      | 50.8     | 41.2      | 21.1   |
| Secundaria Completa   | 37.2          | 28.1        | 31.7      | 40.9     | 44.1      | 59.4   |
| Universitario o Superior  | 8.5           | 4.6         | 5.8       | 8.3      | 14.6      | 19.5   |
| Población que llegó en los últimos 3 años<br>(total hogares)                        | 31,972        | 9,564       | 5,800     | 2,991    | 9,181     | 2,867  |
| Porcentaje de Familias  | 79.1          | 78.3        | 74.3      | 74.3     | 89.9      | 68.4   |
| Porcentaje de familias con niños menores de<br>18 años                              | 61.1          | 51.8        | 55.5      | 57.4     | 73.6      | 59.9   |
| Características laborales y económicas<br>(población de 16 años y más):             | 988,098       | 405,653     | 197,740   | 95,648   | 136,661   | 79,895 |
| Tasa de Actividad   | 74.0          | 76.3        | 75.7      | 70.3     | 73.1      | 68.0   |
| Tasa de desocupación  | 10.2          | 10.5        | 10.3      | 12.1     | 9.9       | 8.1    |
| Mujeres 16 años y más:  |               |             |           |          |           |        |
| Tasa de Actividad   | 63.3          | 65.0        | 62.6      | 61.2     | 63.3      | 62.3   |
| Tasa de desocupación  | 11.7          | 12.1        | 12.4      | 13.5     | 11.5      | 9.3    |
| Ocupados 16 años y más  | 653,089       | 276,345     | 133,867   | 58,696   | 89,694    | 48,313 |
| Profesionales y gerentes  | 9.5           | 5.8         | 7.0       | 9.2      | 11.4      | 25.7   |
| Técnicos, vendedores y administrativos  | 20.1          | 15.1        | 15.4      | 21.1     | 27.7      | 37.3   |
| Trabajadores de los Servicios   | 29.8          | 34.1        | 31.3      | 29.8     | 23.2      | 18.7   |
| Trabajadores calificados de la producción,<br>reparación y transporte <sup>46</sup> | 31.0          | 33.4        | 35.9      | 30.4     | 29.3      | 14.8   |
| Otras ocupaciones <sup>47</sup>   | 9.6           | 11.5        | 10.4      | 9.5      | 8.3       | 3.5    |
| Ingreso per cápita familiar en 1989 (US\$)  |               |             |           |          |           |        |
| Población total   | 9,446         | 8,405       | 9,003     | 8,835    | 8,548     | 15,408 |
| Población que llegó en los últimos 3 años   | 4,107         | 4,023       | 4,032     | 3,642    | 3,923     | 6,500  |
| Pobreza Total   |               |             |           |          |           |        |
| % de familias pobres <sup>48</sup>  | 20.9          | 22.5        | 21.5      | 25.5     | 20.8      | 12.3   |
| Llegaron en los últimos 3 años  | 37.1          | 34.4        | 34.4      | 42.9     | 40.5      | 35.5   |

<sup>46</sup> Incluye ocupaciones de precisión, operación de maquinaria, de ensamblaje y de supervisión de la producción, ocupaciones de reparación, y operación de medios de transporte y de movimiento de materiales.

<sup>47</sup> Incluye ocupaciones agrícolas, forestales y de pesca, además de otras ocupaciones no calificadas.

<sup>48</sup> Cuando el ingreso durante 1989 está por debajo de la línea de la pobreza.

**Fuente:** Informe "Estado de la Región de Desarrollo Humano Sostenible". Proyecto Estado de la Región. San José, Costa Rica. 1999. Cuadro 14.9, página 373.

## RECUADRO 2

### LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y ALGUNAS DE SUS CONSECUENCIAS

CARMEN MIRO G. (OP.CIT.2001:13)

De esta información (imágenes 1 y 2) se puede inferir que en todos los países del istmo se han dado movimientos hacia fuera, de distinta magnitud. En algunos casos, ello han sido causados por conflictos bélicos y en otros, por la falta de oportunidades de empleo (adecuadamente remunerado en función de las necesidades locales). La emigración se produce especialmente hacia Estados Unidos y otros países como Canadá y México. No resulta fácil obtener información estadística acerca de los movimientos ya que muchos de los migrantes hacia esos destinos a los respectivos países generalmente como indocumentados.

Sin embargo, datos basados en los censos de la población de tres países mencionados, ubica el total de inmigrantes residentes en ellos (al menos hasta 1990) en 1,226,425, siendo los salvadoreños el grupo más numeroso en Estados Unidos Y Canadá (504,453). En el caso de México, el numeroso estaba constituido por guatemaltecos (46,005), muchos de los cuales parecen asentados en los Estados del Sur de ese país. Los panameños y costarricenses emigran preferentemente a Estados Unidos, pero en cantidades mucho menos significativas (85,737 y 43,530 residentes en 1990, respectivamente).

El cuadro 6, permite apreciar cómo varió el número de residentes de nacionales de los países centroamericanos en Estados Unidos, Canadá y México en los años 20 transcurridos entre 1970 y 1990. todo parece indicar que la migración hacia fuera es un fenómeno que se intensificó en esos años. Esa tendencia se ha mantenido pero no se encontró información que permitiera realizar el balance de los años más recientes.

En el cuadro 7, que sólo se refiere a residentes centroamericanos en los Estados Unidos en 1990 se aprecia un conjunto de características socio-demográficas y económicas de los migrantes que en algún momento se asentaron en ese país. Se trata en su mayoría, de personas entre los 15 y 64 años; casados; con educación secundaria incompleta, salvo los nicaragüenses y los panameños que tenían secundaria completa; todos tenían familiares con niños menores de 18 años; con tasas de desocupación relativamente bajas, aún en los casos de mujeres, con ocupaciones preferentemente en cargos administrativos y como profesionales y gerentes; con ingresos que, después de varios años de residencia, en 1989 llegan a un nivel de US \$ 8,000 ó 9,000 hasta más de US\$ 15,000 anuales per cápita (Panamá), con lo que el porcentaje de familias pobres (ingreso por debajo de la línea de pobreza) entre estos emigrados resulta relativamente bajo: entre 25.5 y 12.3%

La emigración con todo lo que pueda tener de traumática en un momento dado, trae aparejada ciertas ventajas para los miembros de las familias de los migrantes que permanecen en los países de origen. Una de esas ventajas son las remesas en dinero que periódicamente envían quienes se han radicado en el exterior.

En este apartado se alude o menor riesgo que significa la migración autorizada o no-autorizada. En condiciones de preeminencia de una agenda de seguridad e incluso de militarización de las fronteras (México y Estados Unidos), los riesgos, abusos y violaciones que enfrentan los migrantes se incrementan en su condición de no-autorizados.

En el Anexo 3 de este documento puede encontrarse el fragmento de un estudio recientemente realizado en El Naranjo (Petén Guatemala), el cual ejemplifica el comportamiento de las migraciones en un importante punto de cruce. En la información se presentan elementos de la caracterización sociodemográfica de los migrantes, así como de las condiciones en la que tienen lugar los desplazamientos.

El siguiente cuadro presenta información relativa al volumen de personas que transitan por territorio guatemalteco y son acogidas por las Casas de Migrantes en Tecún Umán y la ciudad Capital.

CUADRO 8

| PAIS DE ORIGEN DE MIGRANTES ATENDIDOS |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          |       |
|---------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-------|
| PAIS                                  | Año 1995 | Año 1996 | Año 1997 | Año 1998 | Año 1999 | Año 2000 | Año 2001 | Año 2002 | Año 2003 | Año 2004 | TOTAL |
| África                                |          |          |          | 1        | 4        |          | 23       | 9        |          | 1        | 38    |
| Argentina                             |          |          | 1        |          |          | 2        | 4        | 6        |          |          | 13    |
| Belice                                | 1        | 2        |          | 2        | 3        | 4        | 2        |          | 1        | 5        | 20    |
| Puerto Rico                           |          |          |          |          |          |          | 1        |          | 1        |          | 2     |
| Bolivia                               |          |          |          | 1        | 4        |          |          |          | 1        |          | 6     |
| Bosnia                                |          | 1        |          |          |          |          |          |          |          |          | 1     |
| Brasil                                |          |          |          | 2        |          | 2        | 2        | 3        |          |          | 9     |
| Chile                                 |          |          | 1        |          |          | 3        | 2        | 2        |          |          | 8     |
| Colombia                              |          | 4        | 2        | 13       | 19       | 34       | 25       | 24       | 7        | 7        | 135   |
| Costa Rica                            | 3        | 5        | 7        | 3        | 9        | 11       | 7        | 10       | 6        | 10       | 71    |
| Cuba                                  | 1        |          | 1        | 1        | 6        | 5        | 4        | 4        | 2        | 13       | 37    |
| Ecuador                               |          | 6        |          | 27       | 30       | 59       | 53       | 40       | 5        | 4        | 224   |
| El Salvador                           | 101      | 565      | 596      | 1429     | 1609     | 2065     | 1838     | 1089     | 2125     | 2669     | 14086 |
| Eritrea                               |          |          |          |          |          |          |          |          | 1        |          | 1     |
| España                                |          |          | 1        |          |          |          |          |          |          |          | 1     |
| Estados Unidos                        |          | 1        | 4        |          | 11       |          | 4        | 4        |          |          | 24    |
| Guatemala                             | 38       | 184      | 219      | 404      | 744      | 843      | 705      | 686      | 1481     | 1796     | 7100  |
| Honduras                              | 445      | 2118     | 1601     | 4216     | 6193     | 6265     | 5499     | 3232     | 7317     | 9280     | 46166 |
| India                                 |          |          | 1        |          |          |          | 12       | 25       |          |          | 38    |
| Israel                                |          |          |          |          |          |          |          | 2        |          |          | 2     |
| México                                | 6        | 12       | 12       | 14       | 42       | 21       | 57       | 25       | 26       | 20       | 235   |
| Nicaragua                             | 33       | 106      | 64       | 253      | 302      | 416      | 281      | 232      | 371      | 474      | 2532  |
| Nigeria                               |          |          | 1        | 1        |          |          | 12       | 6        |          |          | 20    |
| Panamá                                |          | 4        | 2        | 11       | 12       | 12       | 19       | 21       | 2        | 8        | 91    |
| Perú                                  |          | 5        | 3        | 30       | 35       | 32       | 21       | 18       | 2        | 10       | 156   |
| Rep. Dominicana                       |          | 3        |          |          |          | 3        | 1        | 1        | 1        | 2        | 12    |
| Ucrania                               |          |          |          | 1        |          |          |          |          |          |          | 1     |
| Venezuela                             |          |          | 3        |          | 1        | 2        | 1        | 4        |          | 1        | 12    |
| TOTAL                                 |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          | 71041 |

Fuente: Casas del Migrante de Tecún Umán, San Marcos Guatemala y Ciudad Capital de Guatemala

## **5 – PRINCIPALES IMPACTOS DE LAS MIGRACIONES INTERNAS E INTERNACIONALES**

En diversos estudios centroamericanos, se encontró la necesidad establecer diferencias tomando en cuenta distintos planos de análisis: individual, familiar, comunitario, nacional y regional

La literatura existente se refiere sobre todo al impacto corresponden de la migración internacional. Pareciera que la migración interna se asume como algo tradicional y establecido. De todas maneras, la diferenciación de impactos hecha en los niveles individuales, familiar, comunitario, nacional y regional ofrece un ordenamiento que facilita su comprensión.

En todos los países de Centroamérica las valoraciones sobre los impactos de la migración, son muy similares y coincidentes, tanto para la migración interna como internacional<sup>49</sup>. Esto no excluye la necesidad de realizar estudios específicos en el futuro.

### **EN EL ORDEN INDIVIDUAL**

En el plano personal, pueden diferenciarse impactos dependiendo del momento que atraviesan los migrantes: si está en tránsito, si está en el lugar de destino o si ha retornado al país de origen. Sin embargo, independientemente de esta circunstancia, se observa cambios en la percepción de sí mismo: el migrante se sabe vulnerable, desprotegido, indocumentado se sabe criminalizado y asume con cierta resignación la falta de respeto y violación de sus derechos humanos. Con frecuencia lo invade la inseguridad, el miedo y el sentimiento de desprotección.

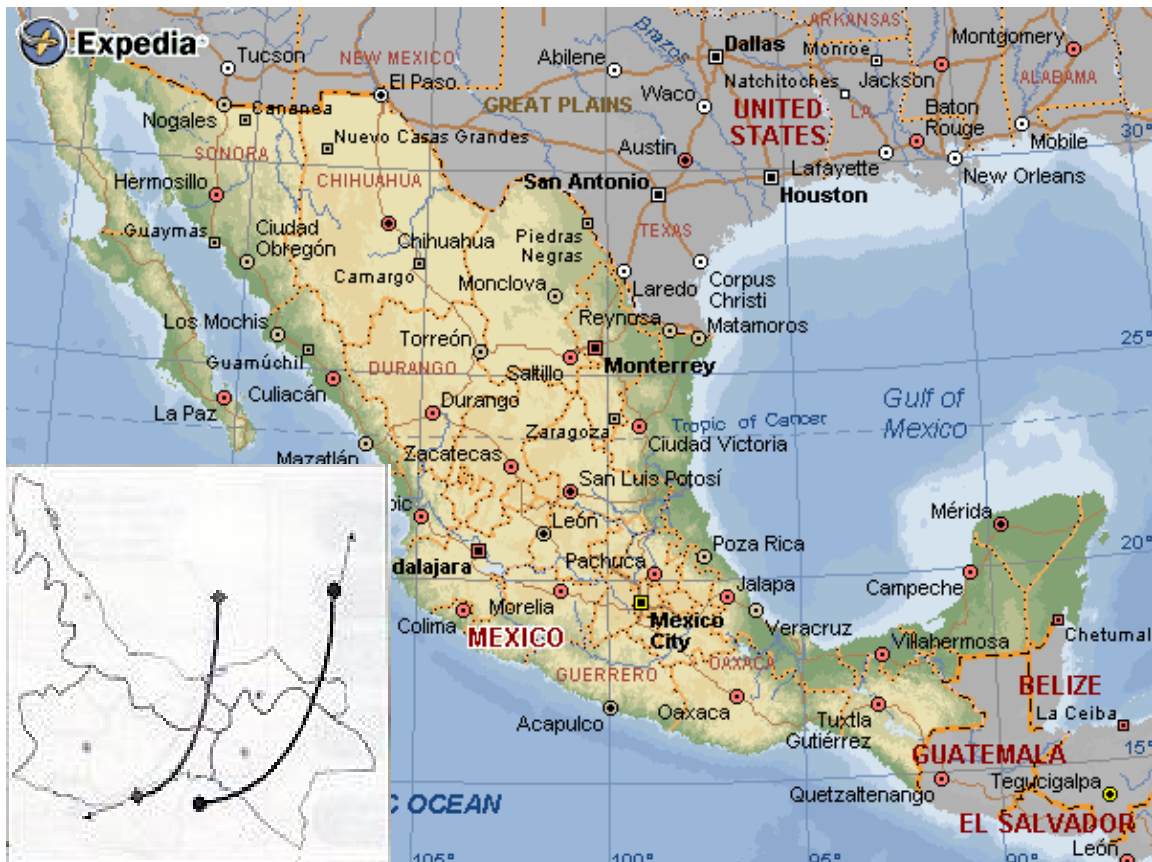
Los lugares de más riesgos en el proceso de tránsito hacia Estados Unidos, en orden de importancia, son la frontera sur de México y el territorio guatemalteco. A partir del flujo sostenido de migrantes que se dirigen a Estados Unidos y que utilizan el territorio como lugar de tránsito, diversas autoridades participan en forma sistemática y coordinada en los procesos de control y detención de dichos flujos en la frontera sur. El siguiente mapa ilustra la estrategia establecida con este propósito:

---

<sup>49</sup> En este apartado se utiliza información recabada en diversos trabajos de campo realizados en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. Se presentan diferencias específicas por país, cuando la información con la que se cuenta lo requiera.

## MAPA 2

### UBICACIÓN TERRITORIAL DE LAS ACCIONES DE DETENCIÓN POBLACIÓN MIGRANTE INDOCUMENTADA EN EL SUR DE MÉXICO



Tomado de: Presentación de Fabienne Venet- Sin Fronteras IAP / Seminario RROCM-Incedes / Semana del Migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005

La mayoría de aseguramientos o acciones de intercepción o privación de la libertad, ocurre en estados fronterizos y el istmo de Tehuantepec (Chiapas, Tabasco, Veracruz y Oaxaca). Es decir, no se realizan en la línea fronteriza, sino tierra adentro en los numerosos retenes que cruzan las rutas de los migrantes y en operativos especiales. Otra zona de aseguramiento es la que sigue el ferrocarril utilizado por los migrantes más pobres y faltos de apoyo social y recursos financieros. Finalmente, vemos también una incidencia de aseguramientos en la frontera norte del país antes de poder cruzar a los Estados Unidos.

La imposición de un enfoque de seguridad ha debilitado los esfuerzos de cooperación y atención integral al fenómeno migratorio de las agendas sub-regionales. Recientemente, el Instituto Nacional de Migración de México, han pasado a formar parte del gabinete de seguridad, y se convierte cada vez más en una institución de corte policiaco. Por otro lado, se tolera y fomenta la imagen de que los migrantes son enemigos y se permite el abuso. Todo ello contribuye a que se profundice un clima de absoluta inseguridad, durante el tránsito de los migrantes por el territorio mexicano.

**CUADRO 9**  
**ASEGURAMIENTO POR NACIONALIDAD Y AÑO, 2001 – JULIO 2004**

| Nacionalidad          | ene-dic 2001   |              | ene-dic 2002   |              | Ene-dic 2003   |              | Ene-dic 2004   |              |
|-----------------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| <b>Guatemalteca</b>   | <b>67,522</b>  | <b>44.9%</b> | <b>67,336</b>  | <b>48.8%</b> | <b>86,931</b>  | <b>45.8%</b> | <b>94,404</b>  | <b>43.8%</b> |
| <b>Hondureña</b>      | <b>40,106</b>  | <b>26.6%</b> | <b>41,801</b>  | <b>30.3%</b> | <b>61,756</b>  | <b>32.9%</b> | <b>72,684</b>  | <b>33.7%</b> |
| <b>Salvadoreña</b>    | <b>35,007</b>  | <b>23.3%</b> | <b>20,800</b>  | <b>15.1%</b> | <b>29,188</b>  | <b>15.6%</b> | <b>34,572</b>  | <b>16.0%</b> |
| <b>Ecuatoriana</b>    | <b>2,717</b>   | <b>1.8%</b>  | <b>2,419</b>   | <b>1.8%</b>  | <b>1,840</b>   | <b>1.0%</b>  | <b>2,473</b>   | <b>1.1%</b>  |
| <b>Nicaragüense</b>   | <b>1,712</b>   | <b>1.1%</b>  | <b>1,609</b>   | <b>1.2%</b>  | <b>2,155</b>   | <b>1.1%</b>  | <b>2,453</b>   | <b>1.1%</b>  |
| <b>Total Aseg/año</b> | <b>150,530</b> |              | <b>138,061</b> |              | <b>187,537</b> |              | <b>215,695</b> |              |

Fuente: Instituto Nacional de Migración, [www.inami.gob.mx](http://www.inami.gob.mx)

Tomado de: Presentación de Fabienne Venet - Sin Fronteras IAP / Seminario RROCM - Incedes / Semana del Migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005.<sup>50</sup> Fuente: Instituto Nacional de Migración, [www.inami.gob.mx](http://www.inami.gob.mx)

Entre los principales problemas que la población migrante enfrenta en territorio mexicano se encuentran los siguientes<sup>51</sup>:

- Accidentes: 5% en el tren
- Abusos: 25% ha sido víctima de abusos. 26% en Guatemala y 74% en México.
- Agresión verbal y psicológica, Estafa, Intimidación, Agresión física, violación sexual, abuso, abuso de autoridad y robo.
- Instituciones responsables o reportadas como responsables de los hechos: INAMI, 47%; Coyotes, 26%; Policía Federal, 15%; Maras, 6%; Policía Judicial, 6%; Otros: Policía Sectorial, Federal de Caminos, Policía Municipal, Ejército, etc.
- Denuncias más frecuentes en el Ministerio Público: extorsión y abuso de autoridad, golpes decomiso de documentos, violación: 110 en 2003, y 35 entre enero y junio de 2004.
- Quejas por golpes en operativos de BOM (Acero2).

Las acciones encaminadas a disminuir o atenuar estos problemas son escasas e ineficaces. Por ejemplo, el Grupo Beta<sup>52</sup> establecido como órgano encargado de apoyar a los migrantes y auxiliarlos en su tránsito solamente reportan las siguientes acciones:

<sup>50</sup> A la fecha la información disponible es limitada en cuanto a la diferenciación por género y condición étnica.

<sup>51</sup> Tomado de: Presentación de Fabienne Venet - Sin Fronteras IAP / Seminario RROCM - INCEDES / Semana del Migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005.

<sup>52</sup> Se trata de una instancia creada por el Instituto Nacional de Migración de México, cuya misión principal fue diseñada para la protección de los migrantes en tránsito y en condición No Autorizada, quienes son detenidos por diversas corporaciones a lo largo de su desplazamiento.

**CUADRO 10**  
**ACCIONES DE LOS GRUPOS BETA DE PROTECCIÓN A MIGRANTES**  
**ENERO – DICIEMBRE 2004**

| Estado   | Municipio | Rescatados | Lesionados | Extraviados localizados | Mutilados |
|----------|-----------|------------|------------|-------------------------|-----------|
| Veracruz | Acayucan  | 4          | 16         | 3                       | 9         |
| Chiapas  | Tapachula | 0          | 188        | 5                       | 53        |
|          | Comitán   | 12         | 43         | 16                      | 1         |
| Tabasco  | Tenosique | 8          | 27         | 10                      | 21        |
| Total    |           | 24         | 306        | 34                      | 84        |

Fuente: Instituto Nacional de Migración, [www.inami.gob.mx](http://www.inami.gob.mx)

Tomado de: Presentación de Fabienne Venet - Sin Fronteras IAP/ Seminario RROCM - Incedes/ Semana del Migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005.

En relación con estas situaciones, autoridades del Instituto Nacional de Migración de México han expresado lo siguiente:

**RECUADRO 3**

**DECLARACIÓN DE LA COMISIONANDA  
DEL INSTITUTO DE MIGRACION DE MÉXICO  
INM (2005)**

“Colindar con la primera potencia económica convierte a nuestra frontera su en el punto formal, colectivo, d inicio de la carrera para llegar a ese mundo imaginado como ideal. Ello conlleva oportunidades y cotos para México, aunque todavía no se sabe con certeza como medirlos y administrarlos.” (Magdalena Carral, ex Comisionada INM, 2005)

“Colindar con Estados Unidos después del 11 de septiembre es colaborar en materia de seguridad y en la guerra contra el terrorismo. Ello significa fortalecer nuestras políticas de control de fronteras y contención migratoria”. Tomando de: Presentación de Fabienne Venet – Sin Fronteras IAP / Seminario RROCM – Incedes / Semana del Migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005.

Es muy probable que las acciones orientadas al control y detención de las migraciones en México, continúen y se refuercen. Por su parte, diversos estudios realizados en Centroamérica para monitorear las violaciones a los derechos humanos de migrantes indocumentados en tránsito hacia Estados Unidos, demuestran que la mayor responsabilidad recae en los agentes de la Policía Nacional Civil y en los de la Dirección General de Migración; siendo los primeros los que se mencionan con mayor frecuencia<sup>53</sup>.

Tomado de: presentación de Fabienne Venet – Sin Fronteras IAP/ Seminario RROCM – Incedes / semana del migrante / Guatemala, 26 de agosto 2005.

<sup>53</sup> El seguimiento sistemático de estos procesos se consideran necesarios debido a que la información disponible hasta hoy día proviene la mayor parte de las veces de fuentes oficiales o de estudios realizados por

Dos temas insoslayables cuando se estudia la migración indocumentada y los impactos a nivel individual<sup>54</sup> en la región centroamericana, son los de trata y tráfico de personas. En ese trabajo se estableció que los grupos regionales de gestión ciudadana se preocupan por estos fenómenos. No obstante, también se constató que existe las acciones son dispersas y que existe dificultad para identificar y caracterizar en forma homogénea el problema<sup>55</sup>. Estas limitaciones obstaculizan la discusión y, en última instancia, la definición de estrategias articuladas de acción. Esta es un necesidad relevante que será necesario incluir en las acciones futuras en la región. Por otro lado, debe llamarse la atención sobre el hecho que las víctimas de la trata y el tráfico, usualmente son aquéllas que están en condición de mayor vulnerabilidad: menores no acompañados y mujeres. La información estadística sobre el tema es limitada, por lo que su producción es una tarea urgente.

Por otro lado, estando en el lugar de destino y particularmente en Estados Unidos, los inmigrantes tienen serios problemas psicológicos, experimentando el trauma de la separación familiar, nostalgia, problemas de adaptación, inseguridad, vulnerabilidad, etc. A medida que el tiempo transcurre, estos procesos se acentúan, causando verdaderos deterioros psicológicos y un choque cultural que implica la pérdida de su identidad, la adquisición de valores ajenos muy lejanos a su realidad, etc. Los jóvenes tiene mayor propensión para absorber la cultura del lugar de destino, especialmente cuando se trata de Estados Unidos.

Existen aspectos positivos: las personas emigrantes adquieren mayores niveles de escolaridad y desarrollo laboral, amplían su visión del mundo, conocen sociedades distintas, etc., todo.

Lo cual eventualmente contribuir a su desarrollo personal. No obstante, dado que existen programas de acogida que permitan su reintegración económica y social, estas personas tienden a rechazar el retorno.

Un caso que llama la atención es el de refugiados guatemaltecos que retornaron en el marco de las negociaciones de retorno y repatriación de México. Algunos estudios han demostrado que después de un tiempo de reasentamiento, los varones más jóvenes - pero también las mujeres, aunque en menor cantidad - optaron por regresar a México y

---

organizaciones o redes de organizaciones civiles en la región y estos adolecen de algunas limitaciones de orden metodológico así como de su seguimiento sistemático a través de l tiempo. Los estudios de monitoreo de estos aspectos de riesgo de la migracion son valiosas en la medida en la que se lleva a cabo comparación de sus resultados en el tiempo; por un lado para señalar o denunciar los hechos (fomento de la cultura de denuncia publica) sino que también para visualizar mejoras o avances si los hubiere. Otro propósito es el de hacer presencia informada en los procesos de formulación y gestión de las políticas encaminadas a la protección y vigencia de los derechos humanos de las poblaciones migrantes indocumentadas en su tránsito a Estados Unidos. Los DDHH son una herramienta para el fortalecimiento del estado de derecho y combate en el espíritu de que el fin justifica los medios. Se trata de buscar buenas prácticas que demuestren lo contrario y permitan la aplicación de de políticas y programas de seguridad a partir del respecto a las normas de los derechos humanos.

<sup>54</sup> Aunque en estricto sentido, cualquier hecho que vulnere la dignidad y los derechos de las personas como seres humanos, también tiene un impacto en la sociedad ya que es muestra de grados de tolerancia a estos delitos que terminan por degradarla moral y éticamente.

<sup>55</sup> Estos comentarios surgen posteriores a la reunión de Asamblea General de la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones, la cual tuvo lugar en San Salvador, El Salvador los días 12 y 13 de septiembre de 2005. Véase Memoria de Asamblea General.

desde ahí desplazarse a Estados Unidos. Cabe decir, amén de las razones ya citadas, que los proyectos de reintegración no fueron suficientes<sup>56</sup>.

En el caso de hondureño, destaca la deportación masiva desde Estados Unidos. Y quien vuelve deportado, es visto como “fracasado” y hasta como un “delincuente actual o potencial”. Cuando el período migratorio ha sido largo, la readaptación al país es difícil y complejo y participan en ella cuestiones psicológicas, culturales, familiares, laborales, etc.

## EN EL ORDEN FAMILIAR

En general, se considera que éste es el espacio más afectado por la migración. Todos los miembros de la familia sufren una desestabilización por la situación atípica que se genera. De hecho, se vive un proceso de reconfiguración de la estructura familiar y de los roles y funciones de sus miembros<sup>57</sup>.

Por ejemplo, en algunos estudios hechos en Honduras<sup>58</sup> se concluyó que el impacto más negativo en la familia es el período del viaje, hasta que reciben las primeras noticias de su arribo o destino. La familia sufre la muerte de su ser querido hasta que no tiene certeza de que éste ha llegado a su destino. A partir de entonces, la comunicación es un elemento clave: llamadas telefónicas, envío de fotos, casetes, videos, etc. Esta incertidumbre es muy alta entre los familiares hondureños, en función de que es el flujo migratorio que menos ha consolidado las redes sociales de apoyo en Estados Unidos, acaso por ser una migración más reciente. Esto implica que la constitución de redes familiares y sociales de apoyo es básica para alcanzar los propósitos de la migración hacia Estados Unidos.

En este sentido, el impacto psicológico en las familias que se quedan en el lugar de origen: esposas, hijos, padres. Muchos consideran que se vive una verdadera desunión, desintegración o ruptura familiar y que aunque la situación económica pueda mejorar en razón de la recepción de remesas, hay factores sentimentales que no pueden sustituirse.

*“La migración, si bien es cierto, ha venido a ayudar a la familia. También ha sido un factor determinante en la desintegración de algunos hogares, este es tal vez, uno de sus efectos negativos. La semana pasado vino deportado de Estados Unidos, un grupo como de unos 8 migrantes de la aldea La Campana, de una comunidad de Monjas (Jalapa, Guatemala). Ellos ya tenían años de estar allí, incluso son personas que unos las conoce y le da, como le dijera yo... siente bastante esa situación porque son personas muy trabajadoras, honradas, que en la última cosecha de tabaco se vieron afectados por los precios en la compra del tabaco y se quedaron con hipotecas en los bancos y ya no pudieron salir con otros cultivos como el tomate, que ha sido un cultivo bueno también en el municipio. Pero, los precios no son estables a veces se logra buena cosecha pero no buen precio y a*

<sup>56</sup> Hurtado, Margarita. (2002). AQUÍ ESTAMOS ESPERÁNDOLOS: Vivencias de mujeres retornadas esposas de trabajadores migrantes en Estados Unidos, Caso de la Colonia 15 de Octubre La Trinidad, Escuintla, a tres años de su retorno a Guatemala. Tesis de grado. Universidad URACCAN. Mimeo. Pp: 27o

<sup>57</sup> Debe establecerse cierto grado de diferenciación cuando se trata de las migraciones internas debido a que las temporalidades y límites territoriales de los desplazamientos, no son suficientes (en la mayor parte de los casos) como para provocar cambios profundos como los que tienen lugar a partir de las migraciones internacionales, especialmente las que se dirigen a Estados Unidos.

<sup>58</sup> Se trata de un diagnóstico de las migraciones internacionales recientemente elaborado por el FONAMIH (2004) en el que se incluyen valoraciones relacionadas con este tema. No se pudo contar con los datos específicos para incluir la referencia bibliográfica.

*veces cuando hay buen precio no hay buena cosecha, o sea que es un cultivo que no se sabe, varía en la cuestión del mercado.*

*Estas personas migraron y algunos tenían 2 meses de haber llegado. Ya habían llegado y sin embargo, unos tenían 3 años ó 4 años, y no sé por qué, pero enviaron a un grupo de la misma familia<sup>59</sup>.*

*“Yo creo que es rara la familia que no tiene un miembro allá en los Estados Unidos, acá [Monjas] es bastante fuerte, no sabría yo decir que porcentaje pero si es bastante fuerte, como le repito es raro encontrar una familia que no tenga ningún miembro allá en los Estados Unidos. Lo positivo verdad, es que si ha hecho que Monjas valla creciendo, la gente ha ido haciendo su casa muy bonita y todo, y eso en cuanto a lo positivo, si quisiéramos ver desde el punto de vista económico, hay ingreso bastante fuerte de gente que esta en los Estados Unidos, claro problemas si hay bastantes, uno es la desintegración familia. Hay muchas señoras solas y muchos hijos que han ido creciendo y que no han conocido a papá, quizás no lo conocen, los conocen porque han hablado con él por teléfono, pero si ha influido en cuanto a eso de la desintegración familiar, que ha sido golpeada de esa manera”<sup>60</sup>*

Entre los hijos de migrantes se producen efectos tales como tristeza, rebeldía, disminución del rendimiento escolar. También existen casos de hijos desamparados y sin dinero. Así mismo, se considera que esta situación da lugar a otros problemas sociales como la infidelidad, abandono, prostitución, incorporación a maras o pandillas juveniles, etc<sup>61</sup>.

---

<sup>59</sup> Barrios Walda y Colaboradoras. (2004) Mujeres y cambio social. Informe de Consultoría de Investigación Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 37 Págs. Estudio realizado en Guatemala.

<sup>60</sup> Op.Cit.

<sup>61</sup> Dardón S, Juan Jacobo y Juan Luis Velásquez. (2002). Encuesta de Hogar de la Migración en Guatemala en la Aldea, Duraznales, Concepción Chiquirichapa Quetzaltenango. Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 87 Págs.

### CUADRO 11 COMENTARIO DE MUJERES CON RESPECTO AL VIAJE<sup>62</sup>.

|                  | Qué sintió o siente  | Qué hizo o hace   |
|------------------|--|---|
| Antes del viaje  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tristeza</li> <li>- Deseos de llorar</li> <li>- Desesperación</li> <li>- Desconsuelo</li> </ul>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pedirle a quien se iba que no lo hiciera (hijo)</li> <li>- Tratar de conseguir dinero para pagar el viaje</li> </ul> |
| Durante el viaje | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tristeza</li> <li>- Preocupación</li> <li>- Angustia</li> <li>- Esperanza de que el familiar llegue bien</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hacer oración</li> <li>- Tratar de distraerse para evitar la angustia</li> </ul>                                     |
| Ahora            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Un poco de tranquilidad</li> <li>- Tristeza por no estar con ellos</li> </ul>                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Esperar que se cumplan los sueños que se han tenido</li> </ul>   |

Fuente /Tomado de: Barrios Walda y Colaboradoras. (2004) Mujeres y cambio social. Informe de Consultoría de Investigación Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 37 Págs.

Por su parte, las remesas, permiten una mayor ingreso familiar, que bien utilizado representa una mejora sensible en las condiciones de vida, elevado los niveles de escolaridad, el acceso a servicios de salud, vivienda y en algunos casos, el impulso de iniciativas productivas. Sin embargo, muchas veces entre las familias que reciben remesas se genera una actitud pasiva y dependiente, con poca proyección de futuro y sin mayor interés por la situación socioeconómica y política del país. Algunos estudios locales realizados por Nitlapán, Nicaragua, se habla de “cultura del atenido”.

### CUADRO 12 COMENTARIOS DE MUJERES EN RELACIÓN A LOS CAMBIOS PROVOCADOS POR LA MIGRACIÓN ¿HA CAMBIADO LA DISTRIBUCIÓN DE TAREAS Y RESPONSABILIDADES EN LA CASA?

| Cambió: | ¿Cómo?  |
|---------|---|
| SI      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sí hay cambios, pero pocos, refieren que la distribución de las tareas al irse las hijas aumenta para las demás mujeres que se quedan, aumenta el trabajo dentro del hogar.</li> <li>- Ya no hay siembra de maíz porque el esposo y el hijo se fueron, ahora el terrenito está sin cultivar, además ya nada se puede cosechar por la falta de lluvia.</li> <li>- “Mi hijo me ayudaba para traer dinero a la casa, ahora está detenido por autoridades migratorias en México, entonces ya no hay ese dinero que él daba”.</li> <li>- Las mujeres que se quedan con los nietos y nietas de los hijos e hijas que emigran, dicen que ahora dedican su tiempo para cuidarlos y cuidarlas, los/las llevan a estudiar, les dan comida, se encargan de todo”</li> </ul> |
| NO      |   |

Fuente /Tomado de: Barrios Walda y Colaboradoras. (2004) Mujeres y cambio social. Informe de Consultoría de Investigación Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 37 Págs.

<sup>62</sup> Ibid.

**CUADRO 13**  
**COMENTARIOS DE UJERES EN RELACIÓN A LOS CAMBIOS**  
**PERCIBIDOS COMO PROBOCADOS POR LA MIGRACIÓN**

| Aspectos                                    | Cómo ha cambiado su vida, a nivel personal   | Cómo ha cambiado la vida en su familia  |
|---|--|---|
| Económico                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Permanece igual</li> <li>• Es poco el desarrollo económico alcanzado</li> <li>• A algunas no les ha hecho falta nada (han mejorado)</li> <li>• Ha empeorado por pagar Deudas</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ha favorecido poco porque el dinero no alcanza</li> <li>• El cambio es mínimo debido a utilización del dinero en gastos por enfermedad y deudas</li> </ul> |
| Sentimientos                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alivio al saber que aunque sea poco, pero les envían dinero</li> <li>• Tranquilidad, aunque la tristeza no pasa fácilmente</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tristeza y la alegría porque se tiene la esperanza de mejorar</li> </ul>   |
| Educación                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Satisfacción de que los hijos y las de los migrantes pueden estudiar, tienen lo necesario para su educación</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La situación ha sido difícil cuando la familia es numerosa, a algunos se les limita para darle a otros</li> </ul>  |
| Social (amistades, fiestas, comités, otros) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• No ha habido cambios</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La familia no tiene tiempo para esas actividades, busca sus medios de trabajo</li> </ul>   |
| Religión                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistir más a la iglesia para profundizar en la fe y para recibir ayuda de Dios</li> <li>• Un acercamiento más intenso a Dios</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Unirse más y animar a otros miembros a asistir a la iglesia</li> </ul>   |

Fuente /Tomado de: Barrios Walda y Colaboradoras. (2004) Mujeres y cambio social. Informe de Consultoría de Investigación Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 37 Págs.

Entre los aspectos positivos destaca la revalorización del papel de las mujeres como jefas de hogar, y de otras mujeres relacionadas con la familia<sup>63</sup>. En Honduras se encontró que la migración supone un cambio el patrón tradicional de la familia, cuyo núcleo se redefine a partir de la distancia y de la solidaridad familiar. Por lo tanto, la migración internacional puede estar planteando un proceso de re-configuración de patrones sociales tradicional y un nuevo modelo de familia.

A pesar de que la migración a Estados Unidos es individual, es frecuente que quien lo hace, y una vez que se asienta, “mande traer” a otros familiares este proceso es la base de redes familiares y sociales de apoyo que fomentan el incremento e intensificación de la migración internacional con cierto grado de certidumbre.

En Guatemala, algunas en entrevistas realizadas en Casas del Migrante expresan que el fracaso en el intento de viajar a los Estados Unidos, afecta tanto al individuo como a su

<sup>63</sup> Palma C. Silvia Irene. (2005). Crónicas de Amor: el sentido del amor en la mujer que tiene al hombre de su vida en Estados Unidos. Págs. 187-204. En: Palma C. Silvia Irene (Coordinadora) (2005). “Después de Nuestro Señor, Estados Unidos. Perspectivas de análisis del comportamiento e implicaciones de la migración internacional en Guatemala”. FLACSO Guatemala, Guatemala, 251 Págs.

familia. Además de los elementos de carácter psicológico y emocional, representa una pérdida económica que puede incluso significar la venta o hipoteca de bienes.

El siguiente cuadro presenta valoraciones de guatemaltecas ubicadas en comunidades de origen, respecto de los efectos positivos y negativos de la migración.

**CUADRO 14**  
**COMENTARIOS DE MUJERES EN RELACIÓN A LOS CAMBIOS PERCIBIDOS**  
**COMO PROVOCADOS POR LA MIGRACIÓN**

| Aspecto   | Positivo   | Negativo  |
|-----------|--|---|
| Economía  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Envían dinero a la familia cuando tienen trabajo</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dejan deudas con intereses muy caros</li> <li>• Venden o hipotecan sus bienes para pagar el viaje</li> <li>• Cuando allá no consiguen trabajo, sufren y no envían dinero</li> </ul>  |
| Educación | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ayudan a que otros (hijo/ as familiares) estudien</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Quien se va, abandona estudios y allá ya no puede seguir estudiando</li> </ul>   |
| Servicios | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Están más desahogados económicamente para pagar los servicios</li> <li>• Adquieren otros (teléfono)</li> </ul>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• No siempre se mejora, por el pago de deudas</li> </ul>   |
| Familia   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ha mejorado económicamente (vestuario, alimentación)</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Angustia (pérdida de sueño y apetito)</li> <li>• Extrañan a familiares, hacen falta</li> <li>• La ayuda económica no alcanza para la familia</li> <li>• Los hijos ya no conocen a los padres que se van<sup>ooo</sup></li> </ul> |
| Mujer     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vive económicamente mejor</li> <li>• Sufrimiento</li> <li>• Conformidad al hablar por teléfono con Migrantes</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se quedan solas</li> <li>• Hace falta el ser querido</li> <li>• Tristeza</li> <li>• Pena</li> <li>• Sufrimiento</li> </ul>   |
| Conducta  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conformidad al saber que están allá (por el viaje y que ya tienen trabajo)</li> </ul>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tristeza</li> <li>• Angustia</li> </ul>  |

Fuente /Tomado de: Barrios Walda y Colaboradoras. (2004) Mujeres y cambio social. Informe de Consultoría de Investigación Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 37 Págs.

## EN EL ORDEN COMUNITARIO

La ausencia de los migrantes se considera un elemento de distorsión social. De hecho, la comunidad se perjudica por los problemas familiares que genera la ausencia de algunos de sus miembros. Así mismo, se experimenta una pérdida importante de recursos humanos, pues por lo general emigran las personas con más iniciativa, capacidad, experiencia y visión de futuro. La organización comunitaria y el desarrollo local se ve seriamente afectados por esto. La pérdida de una importante cantidad de líderes locales, es decir, capital social y político comunitario, incide en el presente y el destino de las comunidades de origen.

En comunidades de Guatemala y El Salvador, asociado a su "historia migratoria", surgen nuevas élites locales que concentran poder económico y político a partir del envío sostenido de remesas y la consecuente concentración de recursos. Esto significa que se está dando procesos de re-configuración del poder político local. Por ejemplo, en Guatemala los llamados "coyotes", cuya intervención es vital para las migraciones, han acumulado capitales financieros importantes y con ello se han reubicado en el esquema social y político local, afiliándose a partidos u optando por cargos públicos a partir de su capital o su "poder".

A pesar de que estos personajes, son reconocidos como "benefactores comunitarios" y por ello apoyados políticamente por la comunidad, también son personas cuyo poder puede violar los derechos de sus ciudadanos. Este es un tema que merece esfuerzos de acopio de información y análisis riguroso.

La recepción de remesas por parte de integrantes de las comunidades tiene efectos tanto negativos como positivos. Entre los negativos figuran la generación de diferencias y desigualdades al nivel del consumo, acceso a servicios, propiedades, etc. Esta desigualdad puede ser causa de "envidias" y conflictos al interior de la comunitaria.

También se producen cambios culturales inquietantes, como el arraigo en la población del "sueño americano", el cual se extiende cuando las personas se enteran de los logros de sus vecinos y conocidos. Esto acontece principalmente entre los jóvenes, quienes ya no se preocupan por el desarrollo de la comunidad sino que ponen sus esperanzas en emigrar. Por otra parte, las remesas producen inflación, encareciendo el valor de la tierra, de los insumos y, en general el costo de la vida en las comunidades. Muchas personas critican que los receptores no siempre hacen buen uso de los recursos, ya que los orientan al consumo, en detrimento de la inversión en actividades productivas y de desarrollo.

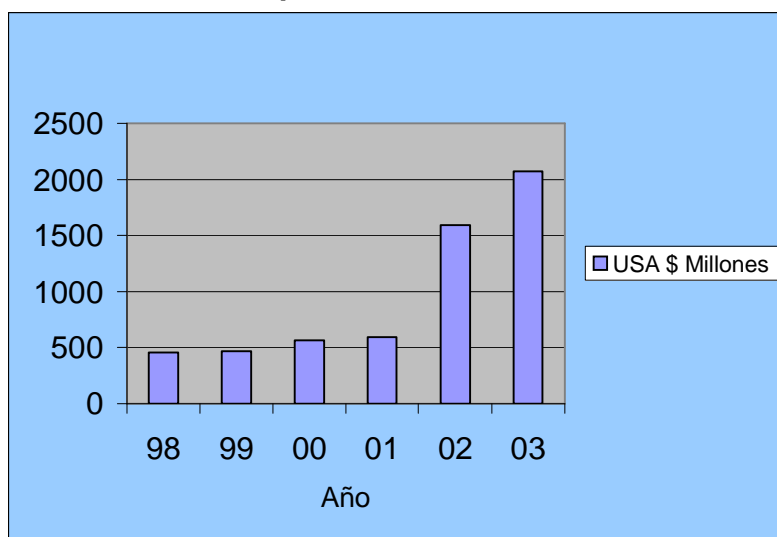
Otro elemento negativo a nivel comunitario, es el desarrollo del fenómeno de las maras, relacionado con la desintegración familiar, pues muchos niños crecen en condiciones de mucha violencia, o sin madre o padre, que son los responsables de transmitir valores, modelar a las nuevas generaciones y establecer límites y normas de conducta. Este fenómeno social se ve alimentado por la presencia de jóvenes deportados, que no se encuentran alternativas de reintegración en el país de origen. Aquí también figura el riesgo de contagio de enfermedades de las que los migrantes que regresan a sus comunidades pueden ser portadores, tal el caso del VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual. Este riesgo es severo en el caso de los jóvenes.

No obstante, cabe identificar algunos aspectos positivos. Se estima, por ejemplo, que el envío de remesas mejora las condiciones de vida familiar, las comunidades se reactivan económicamente, se multiplican las actividades productivas y se obtienen servicios que de otra manera no se lograría, como acceso a teléfono, mayor presencia institucional, y ampliación del comercio, entre otros.

## EN EL ORDEN NACIONAL

El impacto de la migración a nivel comunitario coincide en parte en parte con los elementos o factores que inciden en la vida nacional, con mayor magnitud e importancia. Por ejemplo, las migraciones tienen efecto nacional en materia de valores, cultura, pérdida de capital humano, pérdida de salud, etc. No obstante, el aspecto más tratado es el de las implicaciones económicas de las remesas en la vida innumerales familiares y comunidades.

**GRÁFICA 3**  
**Ingresos por remesas familiares**  
 Fuente: Elab. Propia con datos del BANGUAT 2004



Aparentemente los grandes beneficiarios del flujo de remesas han sido los gobiernos y algunos grupos vinculados a la banca, el mundo financiero y la construcción. Paradójicamente, Estos procesos terminan favoreciendo a las estructuras sociales y económicas que provocan la emigración de trabajadores a otras latitudes<sup>64</sup>.

<sup>64</sup> Juan Jacobo Dardón Sosa. (2005). Pobreza, migración internacional y regiones excluidas: aproximación desde el proceso de paz en Guatemala en el decenio universal de la erradicación de la pobreza 1997-2006. Mimeo. 41 Págs.

**CUADRO 15**  
**IMPACTO Y VALORACIÓN DE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DE LAS**  
**REMESAS FAMILIARES EN LAS COMUNIDADES DE ORIGEN / GUATEMALA /**  
**AÑO 2005**

| Dimensión | Aspecto            | Impacto o cambio atribuidos<br>a la migración internacional o recepción de remesas                       | Valor |
|-----------|--------------------|--|-------|
| Política  | Gobierno municipal | Financiamiento de candidato  | +     |
|           |                    | Participación electoral de migrantes residentes  | +     |
|           |                    | Apoyo a proyectos de infraestructura social  | +     |
|           |                    | Falta de fondos para funcionamiento de los servicios sociales  | +     |
|           |                    | Organización territorial para correspondencia  | +/-   |
| Económico | Familiar           | Aumento de consumo familiar  | +     |
|           |                    | Mejoramiento de vivienda   | +     |
|           | Localidad          | Aumento del costo de la canasta básica   | -     |
|           |                    | Inflación local  | -     |
|           |                    | Creación de un mercado de tierras (dependiendo a quien favorezca)  | +/-   |
|           |                    | Aumento de las actividades económicas locales  | +/-   |
|           |                    | Aumento de la importación de bienes suntuarios y el comercio   | -     |
|           |                    | Aumento de la utilización de la telefonía celular  | +/-   |
|           | Organización       | Creación de microempresas servicios, comercio y artesanía  | +     |
|           |                    | Aparición de coyotes o polleros locales y guías que aseguran el viaje / de origen y relación comunitaria | +/-   |
| Social    | Grupos             | No hay aumento de la organización para el desarrollo social  | -     |
|           |                    | Apoyo a proyectos sociales   | +     |
|           | Mujeres            | Presencia de mujeres solas en la vida social de la comunidad   | -     |
|           |                    | Jefas de hogar   | -     |
|           |                    | Mujeres jóvenes migración campo-ciudad   | -     |
|           | Jóvenes            | Organización de maras  | -     |
|           |                    | Organización tipo mara   | -     |
|           |                    | Migración de hombres jóvenes   | -     |
|           |                    | Estudio en centros municipales y ciudad centro-regional  | +     |
|           |                    | Deserción escolar de jóvenes hombres por meta de migrar  | -     |
|           | Servicios          | Mayor utilización de los servicios de educación y salud fuera de la localidad                            | -     |
|           | Religión           | Apoyo a fiestas locales y/o patronales   | +     |
|           | seguridad          | Extorsión por medio de amenazas de secuestro o daño  | -     |
|           |                    |  | -     |

|   |  |   |     |
|---|--|---|-----|
| Cultural  | Familia                                      | Viudez blanca   | -   |
|   |  | Jefatura de hogar modificada sin el apoyo social comunitario                | -   |
|   |  | Mayor sufrimiento   | -   |
|   | Servicio comunal                             | Rechazo al servicio voluntario a la comunidad                               | -   |
|   | Autoridad tradicional                        | Abandono de su utilización para solución de conflictos                      | -   |
| Reconfiguración de valores culturales (para algunos pérdida de identidad)                 |  | -   |     |
| Productivo  | Construcción                                 | Aumento de servicios para la construcción                                   | +   |
|   | Comercio                                     | Aumento de micro expendios de productos de primera necesidad y medicamentos | +   |
|   | Agricultura                                  | Ningún cambio tecnológico   | -   |
|   |  | Desinterés por la actividad agrícola de parte de los jóvenes                | -   |
| Ambiental   | Organización                                 | Urbanización de lo rural sin reglamentación o planificación                 | -   |
|   | Recursos                                     | Abandono de suelos agrícolas  | -   |
|   |  | Construcción de viviendas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad         | -   |
|   | Paisaje                                      | Arquitectura holística (todos los estilos en uno)                           | +/- |
|   |  | Urbanización de lo rural  | +/- |
| Contaminación   | Cambios ambientales en el manejo de desechos | -   |     |
| Nota: elaboración propia a partir de datos de Dardón y Velásquez (2002) y Dardón (2003a). |  |   |     |

Tomado de: Juan Jacobo Dardón Sosa. (2005). Pobreza, migración internacional y regiones excluidas: aproximación desde el proceso de paz en Guatemala en el decenio universal de la erradicación de la pobreza 1997-2006. Mimeo. Pág. 30

Las remesas han servido para sostener la economía nacional en el marco de importantes crisis, sirviendo de “válvula de escape” y evitando nuevas confrontaciones sociales. No obstante, se considera que esta situación sólo posterga la búsqueda de alternativas viables de desarrollo económico y social, constituyéndose al final de cuentas en un círculo vicioso caso. Además, un factor negativo es la conformación de una mentalidad dependiente, desesperanzada y sin visión de futuro tanto a nivel nacional como a nivel comunitario y familiar.

De esta cuenta, no es casual que los gobiernos pongan atención al fenómeno de la migración internacional, ya que se tiene interés por captar o sacar provecho de los fondos de las remesas. Esta circunstancia se critica dentro de diversas instituciones democráticas, pues sirve a los gobiernos de la religión como pretexto y justificación para desentenderse de sus responsabilidades de asegurar el bienestar de la comunidad. Algunos actores sociales han señalado el comportamiento ambivalente de los gobiernos que se interesan por la remesas pero han hecho silencio respecto la protección de los

migrantes en tránsito. Desde la perspectiva de los migrantes hacia Estados Unidos, es evidente que la atención está puesta únicamente en envío de remesas.

Dado que las remesas ayudan a lograr mayor bienestar y estabilidad económica familiar, pueden constituirse en un factor de desarrollo, a condición de que se administren y se utilice en forma adecuada. También es positivo el hecho de que al volver, los migrantes tienen nuevos conocimientos y habilidades para aportar a sus comunidades y al país en su conjunto. Por otro lado, es evidente la conformación de nuevos liderazgos políticos entre inmigrantes centroamericanos en Estados Unidos, y la influencia de éstos en sus países de origen. Sin embargo, se advierten riesgos como el de la desigualdad social, tensión y violencia potencial. En este sentido, se observa un clima de tensión en el proceso de derivar en conflictos de envergadura, sobre todo si las demandas ciudadanas de los emigrantes no son escuchadas<sup>65</sup>.

En el marco de la migración hacia Estados Unidos surge un nuevo sujeto social y político, que tiene capacidad de plantear demandas en el lugar de origen como el destino de su migración. Es la dinámica de una comunidad transnacional en construcción, resultante de relaciones sostenidas a través de tiempo, en la que emergen ciudadanos con una visión distinta respecto sus posibilidades de participación. Este es un tema que, a pesar de tener implicaciones cruciales en el presente y el futuro, que provoca controversias e impone retos para la construcción y el fortalecimiento de la democracia en la región centroamericana ha sido poco trabajado. En este sentido, se impone entonces la necesidad de un debate amplio y plural.

---

<sup>65</sup> Fernando José Sánchez Lambour. El ejercicio de la ciudadanía en el exterior: un derecho negado. Diálogo. Nueva Época, Año 4, Número Extraordinario. Guatemala, Julio 2005. 12 Págs.

## RECUADRO 4

### ELEMENTOS CONCEPTUALES PARA LA DISCUSIÓN DEL EJERCICIO DE LA CIUDADANIA EN EL EXTERIOR

El modelo actual del Estado-nación, relacionado con las categorías fundamentales de democracia y ciudadanía, surgió en un momento histórico que fundamentaba su existencia y práctica en la defensa territorial del ejercicio del poder y la obtención de derechos. Bajo esta noción, pareciera ser que el Estado es territorio al igual que quienes en él habitan; que la ley no se extiende más allá de las fronteras nacionales y que la ciudadanía se adquiere mediante la obtención de documentos que garantizan derechos y confieren obligaciones.

La dinámica global de la economía y de la política, la migración internacional y la internacionalización de las doctrinas e instituciones de derechos humanos en años recientes, han dado lugar al replanteamiento de las definiciones tradicionales de Estado y de sus instituciones. A pesar de las tensiones que ello provoca, el sentido de democracia, constitucionalismo, ciudadanía y soberanía, ya no son los mismos. Básicamente a la persona se le entiende como portadora de derechos y obligaciones, independientemente de su nacionalidad; han caído las fronteras, por lo menos desde una perspectiva teórica.

El debate sobre el ejercicio de la ciudadanía en el extranjero no es ajeno a esta situación. Su propuesta y eventual implementación, deberá tomar en cuenta el contexto internacional y local, y ante todo, la “dependencia contextual” que caracteriza a la dinámica política e institucional de un país. El eje de la discusión es el alcance –y la re-interpretación- del concepto de ciudadanía, con el objetivo de asegurar la participación política desde una perspectiva democrática y “extraterritorial” en relación con el Estado nacional.

En lo que respecta a migraciones internas, existe el criterio de que la concentración de población en las ciudades, agudiza la pobreza y las pésimas condiciones de vida, pues no hay capacidad o voluntad política de los Estados para brindar los servicios básicos e incorporar a estos sectores a la actividad productiva y a sus beneficios.

## **EN EL ORDEN REGIONAL**

El incremento de las migraciones es muestra de la grave crisis económica de la región, y su capacidad para responder a las necesidades de su población. De ahí que muchas personas no encuentren más alternativa que emigrar en busca de trabajo mejor remunerado. Por su parte, existen países “desarrollados” como los Estados Unidos, que requieren de mano de obra barata para hacer funcionar su economía y obtener mayores utilidades de la actividad productiva. Así las cosas interdependencia entre estas economías desiguales, determinan las políticas y medidas de los poderes que gobiernan la región<sup>66</sup>. Hay coincidencia en que la migración no se detendrá, puesto que las razones que la provocan no cambia y por ahora no hay evidencia de que esto pueda suceder en el mediano y largo plazos.

Los impactos positivos y negativos de las migraciones, se repiten o producen a nivel regional en materia de construcción de identidades y beneficio o implicaciones de las remesas, entre otros. No obstante, cabe señalar que este fenómeno, compartido por los destinos países de la región, podría permitirle a Centroamérica desarrollar un sentimiento de hermandad y solidaridad, y que en el plano político podría elevar la capacidad regional de negociación ante los países de destino.

Es pertinente llamar la atención sobre las migraciones relativamente recientes desde los estados del sur de México (Chiapas, Veracruz, Tabasco, Campeche y Quintana Roo), protagonizadas por segmentos de población que, como en Centroamérica, vive en condiciones de pobreza. Esto confirma el hecho de que mientras no se ofrezcan alternativas de desarrollo, miles de personas, familias enteras saldrán a buscarlas en otras latitudes.

Adicionalmente, debe indicarse que el territorio mexicano, tal el caso de Chiapas y Tabasco, es lugar de destino o de tránsito de emigrantes que proceden de Centro América, América del Sur y otros continentes. Esto implica que esos territorios son objeto de una vigilancia especial cuyo propósito es el control, la verificación migratoria y la captura, para la posterior deportación.

---

<sup>66</sup> Hurtado, Margarita. (2005). Dinámicas de los Estados centroamericanos y su relación con la agenda de migración. En: Palma, C (2005), Op. Cit.

## 6 – LA GESTIÓN DE POLÍTICAS MIGRATORIAS

En la región centroamericana y en el contexto del post- conflicto, los procesos de organización social han tomado su curso. No obstante, el abordaje del tema de las migraciones ha estado presente desde el período del conflicto mismo. Al principio se produjo para acompañar y apoyar a los refugiados, posteriormente y de manera especial, para tratar el tema de las migraciones de trabajadores internacionales hacia los Estados Unidos, de manera intensa y en condición indocumentada. En el Anexo 1 se incluye información más relevante relacionada con la participación de la sociedad civil en los procesos de gestión de políticas migratorias.

Debe indicarse que pese a los esfuerzos de los últimos años, las redes, instituciones y organizaciones de sociedad civil han tenido un impacto muy relativo en la gestión de sus propuestas. En parte, ello se debe a situación política y social, particularmente después de los eventos del 11 de septiembre de 2001 en Estados Unidos, país que profundizó una política restrictiva, que enfatiza el control y detención de flujos migratorios, asociado esta dinámica con el riesgo latente del terrorismo.

Los gobiernos de la región se ha ido sumando gradual y sistemáticamente a esta visión como consecuencia, se observa reformas a las leyes de migración, impulso de programas que restringen o tienden a detener las migraciones en tránsito. Todo esto se realiza en colaboración con agentes especializados que llegan desde Estados Unidos; entre otros. El anexo 2 presenta algunas de las acciones del gobierno impulsadas en el período reciente.

La consecuencia más notable de estas acciones es el incremento en las violaciones a los derechos humanos de migrantes. Como indicó anteriormente, existen estudios sobre estos hechos y puede afirmarse que en la actualidad, los mismos son parte intrínseca de la dinámica de la migración indocumentada<sup>67</sup>.

Salvo pocas excepciones, los gobiernos de la región han impulsado agendas tendientes a la protección de los derechos de las personas migrantes. En ese sentido, destaca la iniciativa tomada por el gobierno de El Salvador, que hace 7 años inicio un programa de atención a salvadoreños en el exterior. También se ha producido acciones similares por parte de los gobiernos de Guatemala, mediante el impulso de programas de documentación en Estados Unidos, elaboración de la Matrícula consular y repatriación de restos de personas fallecidas, algo que también hizo el gobierno de Honduras. en Guatemala se definió u vice-ministro de Relaciones Exteriores para atender ese tema.

---

<sup>67</sup> Carol Girón. (2004) Monitoreo Regional de la Violación a Derechos Humanos en Centroamérica. Informe de Monitoreo. Programa de Migración / FLACSO Guatemala. 81 Págs. Mimeo.

Lamentablemente, se observa que las acciones encaminadas a los procesos de protección, atención o asistencia cuentan con fondos y recursos humanos limitados, la dinámica de las instituciones involucradas en el tema es desarticulada y por ello se duplican esfuerzos y no se cumple con las responsabilidades asumidas.

Otro aspecto que llama la atención es la falta de coherencia en el diálogo institucional entre el gobierno y las organizaciones de sociedad civil RROCM<sup>68</sup>. Las demandas de las segundas, usualmente riñen en forma y contenido con los propósitos y disposición del primero. A partir del 11 de septiembre 2001, se observa que las posturas de los gobiernos se han endurecido y las de las organizaciones civiles tienden a radicalizarse.

Existe dificultad para generar agendas comunes y poca disposición para avanzar en pequeños esfuerzos de colaboración. Además de las características propias del momento actual, es indudable que ese proceso experimenta un fenómeno de arrastre de los aprendizajes y prácticas del período de confrontación social y política. Los procesos de pacificación relativa y transición a la democracia están teniendo lugar de manera formal y paulatina. Por ello, al igual que otros temas de las agendas nacionales, el de las migraciones se torna difícil de tratar y definir como agenda pública, a pesar de su importancia y envergadura.

La agenda de organizaciones civiles se ha orientado en las siguientes direcciones:

- Avance para la denuncia pública, informada y fundamentada, de violaciones a derechos humanos de las poblaciones migrantes.
- Fortalecimiento institucional dentro de los países y en la región.
- Capacitación para el manejo conceptual de temas específicos y de marcos jurídicos nacionales e internacionales.
- Gestiones específicas: ratificación de la Convención de 1990, respeto de los derechos humanos en situaciones de deportación mediante la vigilancia de programas específicos, entre los más importantes.
- Atención directa a la población migrante indocumentada, en el proceso de tránsito.
- Algunos esfuerzos por vincular el tema de las migraciones con el del desarrollo sostenible.
- Apoyo y acompañamiento a la organización de los migrantes en los lugares de destino (especialmente en Costa Rica y en alguna medida en Estados Unidos).

Muchas de estas iniciativas se orientan a la atención de las consecuencias de la migración y no al abordaje de sus causas. En este sentido, vale indicar que el tema del desarrollo ha estado incluido en estas agendas pero su abordaje ha sido limitando.

---

<sup>68</sup> Documento presentado en el marco de la Reunión del Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM). Conferencia Regional sobre Migración (RM). Guatemala, 24 de octubre de 2005.

## 7 - CONCLUSIONES

- Las migraciones que tienen lugar en la región centroamericana se ha intensificado, diversificado y ampliado en cuanto a territorios de impacto, temporalidad y destinos, especialmente durante los últimos treinta años.
- Los factores que impulsan esas migraciones tienen que ver con la naturaleza de las relaciones estructurales preexistentes en la región y con la consideración de que dichas condiciones no cambiarán en el corto y mediano plazo.
- A ese proceso complejo, de factores nacionales y regionales condicionantes, se agregan otros, como los procesos de globalización, las políticas de ajuste estructural y los programas de reforma estructural, todo lo cual tiende a profundizar las condiciones de pobreza de amplios sectores de la población centroamericana.
- Los conflictos sociales y políticos de la región, han motivado el desplazamiento de importantes contingentes de población refugiada centroamericana. Especialmente en los años setenta y ochenta.
- Los desplazamientos de población son principalmente internos, pero se reconocen movimientos intra-regionales, y recientemente extra-regionales o de tipo internacional. El destino principal de la población migrante de Guatemala, el Salvador y Honduras es Estados Unidos. Otro patrón de desplazamiento territorial es la migración procedente de Nicaragua hacia Costa Rica.
- La región centroamericana es lugar de tránsito de grupos de población que proceden de América del Sur y de otros continentes y regiones como Asia, oriente, África. En ese sentido, la región centroamericana es lugar de origen, tránsito, destino y retorno de población migrante.
- Se pudo observar que las migraciones en la región centroamericana han tenido tres motivaciones primordiales: búsqueda de tierra, salvaguardar la vida y mejorar las condiciones de vida a través de la obtención de un ejemplo mejor remunerado.
- Se ha podido establecer que la noción y los valores de bienestar son también impulsores de esos desplazamientos y ello se nota una fuerte influencia de los patrones de vida de los países de destino: desarrollados, seguridad, trabajo; difundidos a través de los medios de comunicación y de los sistemas de información globalizados.
- A esos procesos contribuyen las imágenes de éxito trasladadas por los migrantes que logran llegar a su destino e integrarse relativamente bien en esos lugares.
- Las redes sociales de apoyo en los países de destino, han contribuido a ampliar, diversificar y masificar los desplazamientos de población hacia Estados Unidos o Costa Rica.
- La migración de Centroamérica hacia lugares que ofrecen trabajo mejor remunerado constituye prácticamente la única estrategia autónoma para asegurar un plan y un

proyecto personal, familiar o comunitario de vida. Esta estrategia es selectiva y en ella participa sólo una porción de la población. No obstante, puede decirse que la migración es considerada como prácticamente la única estrategia de vida exitosa en la actualidad.

- En la etapa reciente (década de los años noventa) las migraciones de centroamericanos se produce dentro de un proceso de re-configuración de los mercados laborales y expresan las necesidades de la libre circulación de la mano de obra.
- Las migraciones provocan cambios profundos, muchas veces irreversibles, en los niveles: económico, social, político y cultural de los países y comunidades de origen y destino. Esos cambios también se observan en la vida personal, familiar, comunitaria y regional, en las relaciones de pareja, en la redefinición de los roles socialmente asignados a los hombres y las mujeres (relaciones de género) y en la relación entre generaciones.
- Las remesas familiares constituyen uno de los resultados más visibles de las migraciones actuales de la región. Por su volumen, periodicidad y distribución se constituye en el flujo de recursos financieros más sostenido y relativamente seguro que ha tenido la población centroamericana en los últimos treinta años.
- La participación en el mercado del traslado de remesas familiares, se ha constituido en un tema atractivo para la banca y financiera regionales. Los costos por el traslado de esos recursos, son muy altos y sustentados por los migrantes. El surgimiento de financieras alternativas es aún en la región.
- Las remesas familiares han servido de paliativo para afrontar los niveles de pobreza de la mayoría de la población centroamericana y probablemente han sido un factor que ha contribuido a frenar procesos violentos de enfrentamiento social, especialmente en países como Guatemala, El Salvador y Honduras. En menor medida, en Nicaragua, aunque no se descarta allí, su impacto en este sentido.
- En el proceso de gestión del fenómeno migratorio en Centroamérica, se observa una importante cantidad de esfuerzos por parte de diversos actores de gobierno, sociedad civil organizada nacional y regionalmente, de organismos internacionales y de cooperación internacional.
- Sin embargo, esos esfuerzos no han logrado ser impulsados en forma articulada y coherente con los principios de respeto y defensa de los derechos humanos de la población migrante en los momentos de la toma de decisión de migrar (causas de la migración), los de tránsito hacia el lugar de destino y la dinámica de integración en esos países.
- La gestión del tema por parte de los gobiernos, en los últimos años, ha enfatizado objetivos propios de una agenda de seguridad nacional entendiendo a las migraciones como amenazas y caracterizada por el impulso de acciones de control y detención de los desplazamientos.

- Esa agenda ha incrementado los riesgos de vulnerabilidad y violación a derechos humanos que enfrenta la población migrante. Los programas de protección y asistencia también impulsados, no logran mitigar esos riesgos ni contrabalancear el impulso del enfoque prevaleciente. En ello tiene que ver el desbalance en la dotación de recursos financieros, humanos, cobertura institucional y política, entre otros.
- El fenómeno de la migración internacional ha ido cobrando importancia para los gobiernos de la región a partir de dos elementos: el ingreso de divisas producido por el envío de remesas y posibilidades de influencia política que los migrantes tienen en el voto de sus familiares. Es así como después de la indiferencia y desinterés de los gobiernos de sus conciudadanos migrantes y la violación de sus derechos en las fases de tránsito y los lugares de destino, recientemente han incorporado el tema a sus agendas y hacen esfuerzos por acercarse a las organizaciones de inmigrantes de Estados Unidos.
- Por su parte, la sociedad civil organizada nacional y regionalmente, ha enfrentado el problema del cierre de espacios de diálogo y toma de acuerdo en los diversos procesos de gestión de sus propuestas. Con pocas excepciones, ésta ha constituido la modalidad de relación entre el gobierno – sociedad civil en los últimos cuatro años para la gestión del tema.
- La comunidad migrante organizada se encuentra especialmente articulada en los lugares de destino aunque en forma desigual. Los procesos de articulación de esfuerzos con las organizaciones civiles de Centroamérica son incipientes y aún no responden a una agenda articulada y homogénea.

## ANEXOS

### ANEXO I. El papel de las organizaciones de la sociedad civil en la gestión de las Políticas migratorias Procesos e Iniciativas

#### a – En el plano regional general

Se presenta a continuación un balance general de los actores de sociedad civil integrados a redes, mesas, foros nacionales y su gestión regional.

- Debe destacarse el avance y desarrollo de las iniciativas impulsadas por la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones –RROCM<sup>69</sup> en la región. Se trata de una red integrada por las mesas, foros, coaliciones e instituciones de once países de la región que incluye: Canadá, Estados Unidos, México, Guatemala, Belice, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana. En sus orígenes surge de manera paralela al funcionamiento e instalación de la Conferencia Regional sobre Migración –CRM- Define su estructura general de funcionamiento en Washington (año 2000) pero termina de establecer su plan estratégico en febrero del 2003 en la ciudad de Chalatenango en El Salvador. En la Asamblea General de la RROCM se ratifican los ejes fundamentales de dicho plan y se decide hacer énfasis en los temas de incidencia y fortalecimiento institucional.

Su misión se define de la siguiente manera: “somos una red regional conformada por redes de organizaciones civiles y personas que trabajan el tema migratorio. Nuestro que hacer es incidir en la formulación, adopción y ejecución de políticas públicas con el fin de contribuir, desde una perspectiva integral, a la protección, defensa y promoción de los derechos humanos de la población migrante, refugiada y sus familiares en los lugares de origen, tránsito y destino. Trabajamos por la solidaridad, equidad, justicia social y la libre movilidad de las personas, porque tenemos esperanza en un mundo mejor. Nos basamos en los principios de respeto a la diversidad, democracia y transparencia.”

Asimismo, la RROCM establece como su principal desafío institucional: “Ser reconocidos por los gobiernos, sociedad civil y organismos internacionales, como un interlocutor civil referente en materia migratoria en la región. Esto nos plantea el gran reto de desarrollar, consolidar y/o ampliar las redes nacionales.”

Las principales iniciativas políticas a nivel regional de la RROCM han sido: la Ratificación de la Convención sobre la Protección de los Derechos Humanos de todos Los trabajadores migratorios y sus familiares; y, la propuesta de Lineamientos Regionales de Protección de Derechos Humanos en la Intercepción, Detención, Deportación y Recepción de Migrantes Indocumentados.

---

<sup>69</sup> Véase anexo de Mapeo Regional para una profundización de los procesos, estructura de funcionamiento e historia de las distintas iniciativas de la sociedad civil en cada uno de los países de la región.

Debe indicarse que la experiencia de trabajo conjunta, el avance en la formulación de propuestas y la definición de Plan Estratégico constituyen las principales fortalezas de la RROCM. No obstante, su gestión ha estado influida, cuando no determinada, por los giros en el enfoque de la política migratoria de Estados Unidos.

En la medida en la que se profundiza la tendencia de los gobiernos y particularmente el de ese país a tomar decisiones en materia de política migratoria en forma unilateral, la RROCM ha visto sus esfuerzos e iniciativas limitadas. Esta valoración ha sido hecha por el pleno de la Asamblea General de la Red y por ello la decisión de fortalecer su organización interna y el reto de hacer lo mismo con las redes e instituciones nacionales. Una consideración importante al respecto es la claridad sobre la necesidad de incluir organizaciones de migrantes en su estructura.

- § La GREDEMIG es una red integrada por instituciones de México, Guatemala, Honduras y El Salvador que tienen en común el ofrecer atención directa a la población migrante en tránsito. Uno de sus principales logros recientes es el haber publicado un Informe de derechos humanos entre población deportada de México. Entre otros, su trabajo se proyecta en la continuación de este tipo de estudios, su difusión amplia y la gestión de políticas orientadas al aseguramiento del derecho a la protección consular y el respeto de los derechos humanos de los migrantes en tránsito en Centroamérica.

#### **b- Plano nacional por países**

La RROCM, como se ha indicado, está integrada por redes de organizaciones civiles de once países. Sin embargo, tomando en cuenta los alcances de este estudio se mencionan únicamente aquellas redes que forman parte de la región centroamericana, a saber:

- **Guatemala** / Participan en forma institucional las Casas del Migrante de la ciudad capital y Tecún Umán; el Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo INCEDES y Catholic Relief Services. INCEDES tiene a su cargo la Secretaría Técnica de la RROCM. Esta coalición interinstitucional surge como opción de participación ante el hecho que la Mesa Nacional para las Migraciones en Guatemala MENAMIG dejó de tener representación por solicitud propia en el primer semestre de 2005.
- **El Salvador** / Al igual que Guatemala, la participación institucional en la RROCM es la que prevalece en El Salvador. Por diversas razones de carácter interno a la dinámica de las organizaciones que antes integraban el Foro de Migrantes (miembro de la RROCM) a la fecha, participan instituciones como CARECE y el IDUCAH.

- § **Honduras / Foro Nacional para las Migraciones en Honduras –FONAMIH-:**  
**El FONAMIH** está integrado por treinta y una organizaciones y define tres líneas de acción: incidencia política, investigación y fortalecimiento institucional; y dos líneas estratégicas: política pública y fortalecimiento del movimiento organizado migratorio. Como parte de su estructura organizativa incluye a miembros observadores como la OIM, el ACNUR y el Comisionado Nacional de Derechos Humanos; y la asistencia a actividades específicas por parte de otras instituciones como: Radio Progreso, Fundación para la Educación Ricardo Maduro, Organización para el Desarrollo Comunitario, la Maestría en Trabajo Social de la Universidad Autónoma de Honduras, Danchurchaid y Casa Alianza. En el FONAMIH participan organizaciones de familiares de migrantes articulados alrededor del Comité de Familiares Desaparecidos de El Progreso, el cual ha recibido apoyo del FONAMIH principalmente en lo que se refiere a capacitación. Mediante este esfuerzo se ha logrado la identificación de un importante número de migrantes desaparecidos.

Con base en esta iniciativa otras organizaciones miembro del FONAMIH como CARITAS de Honduras han incentivado la organización de otros comités en Tegucigalpa, Cedros y Choluteca y otros en la zona occidental del país con el apoyo de ASONOG (en Intibuca).

Por otro lado, se ha impulsado la organización del comité de migrantes retornados en Tegucigalpa y San Pedro Sula. El FONAMIH reivindica la necesidad de establecer una política integrada en la que se incluya una visión de respeto a los derechos humanos, la productividad, la integración, la protección laboral, etc.

Asimismo, se han desarrollado acciones para trabajar en forma conjunta con la Dirección de Migración y generar los objetivos de su política migratoria. También se impulsa una iniciativa para mejorar los mecanismos de establecimiento de permisos temporales para trabajar en Estados Unidos.

Se identifican algunos vacíos importantes en la gestión del tema por parte del Foro: Asistencia legal integral; trabajo organizativo; investigación; niños y mujeres migrantes; y, fortalecimiento de la atención a deportados. Por otro lado se visualiza la necesidad de llevar adelante un diagnóstico general de la migración en Honduras y en la región centroamericana cuyo propósito sea ofrecer una visión de conjunto sobre el comportamiento e impacto del fenómeno y superar la percepción fragmentada que se tiene hasta la fecha.

- **Nicaragua / Red Nicaragüense de la Sociedad Civil para las Migraciones:** Integrada por veintidós organizaciones y sus intereses se orientan a la gestión de una política migratoria binacional entre Nicaragua y Costa Rica. La Red ha definido su visión considerándose como: “una instancia de reflexión e incidencia reconocida que contribuye a crear condiciones favorables en la sociedad para el derecho de los y las migrantes”. Asimismo, plantea que su misión es: “construir sinergia en la sociedad civil desde la dignificación de las personas migrantes promoviendo el ejercicio de sus derechos”. Como acciones principales, han definido las siguientes: desarrollar y fortalecer la Red Nacional, participar e incidir en la formulación de políticas en materia migratoria y fortalecer la integración de la RROCM.

Plantea que la política migratoria entre Nicaragua y Costa Rica, debería de estar orientada, en forma comprometida, al respeto de los derechos humanos de los ciudadanos que se ven obligados a trabajar fuera del país. Entre las acciones más importantes que impulsa, pueden mencionarse: defensoría jurídica a migrantes en tránsito, visita a centros de detención y albergues, gestión migratoria ante autoridades del gobierno, divulgación de los derechos de los migrantes, formación de emigrantes en Costa Rica (especialmente líderes sindicales) y organización de mujeres, familiares de emigrantes en las localidades de origen (principalmente en Rivas, Estelí, Juigalpa y Managua).

En el contexto centroamericano esta Red es probablemente la más joven, sin embargo muchas de su organización miembro tienen una larga historia de gestión del tema y por ello, han iniciado recientemente una labor de trabajo coordinado (lo cual es sumamente positivo). Probablemente su mayor fortaleza se ubique en los vínculos y relaciones establecidos con las organizaciones de migrantes nicaragüenses establecidos en Costa Rica. La confluencia de capacidades en torno a la atención, protección, asistencia e investigación que las organizaciones miembro pueden aportar en torno al abordaje del fenómeno migratorio en Nicaragua también puede constituirse en una fortaleza que a futuro incrementa los niveles de incidencia mediante el impulso de propuestas conjuntas. Por otro lado, debe enfatizarse que la experiencia de trabajo coordinado a nivel de organizaciones civiles en la región entre dos países, es uno de los logros y capacidades más importantes de esta Red y sin duda una experiencia de la que pueden enriquecerse otros esfuerzos.

- **Costa Rica / Red Nacional de Organizaciones Civiles para las Migraciones:** Esta Red está integrada por doce organizaciones que orientan su trabajo a la defensa de los derechos humanos de las trabajadoras domésticas migrantes; asesoría, acompañamiento y apoyo asistencial a refugiados; respeto y promoción de los derechos humanos y justicia social; educación de las personas migrantes; proyectos de desarrollo; asesoría legal; acompañamiento psicosocial de los migrantes; formación de líderes; defensa y protección de niñas, niños y adolescentes migrantes.

Esta Red ha desarrollado un importante trabajo en torno a la gestión de programas específicos de atención a población refugiada y migrante. Al igual que otros casos en la región, ha vivido un proceso de reestructuración interna cuyo propósito ha sido el de fortalecer su estructura de funcionamiento para la gestión de políticas.

Durante el año 2003, la Red llevó a cabo un ejercicio de planificación estratégica en el que se propone trabajar en cuatro líneas de acción: a) incidencia; b) educación; c) acompañamiento (social y legal); y d) organización de migrantes. Asimismo, es importante enfatizar que uno de los elementos más importantes dentro de la estructura de funcionamiento y organización de esta Red es que en ella participa la Asociación de Trabajadoras Domésticas nicaragüenses en Costa Rica y se proponen realizar al menos un encuentro anual con población migrante para incorporar sus demandas a las líneas de acción de la Red.

Una de las actividades principales de la Red gira en torno a la propuesta de ley: Actualización de Ley de Migración y Extranjería. Para ello, han realizado foros de análisis, conferencias de prensa y han integrado comisiones de trabajo para su seguimiento.

Entre sus principales fortalezas se identifica el grado de acercamiento que ha logrado con las organizaciones de migrantes nicaragüenses en su territorio y algunos procesos de gestión coordinada con las organizaciones que abordan el tema en Nicaragua. También debe indicarse que una de las dificultades que ha enfrentado esta Red para avanzar en su gestión, es la de superar el obstáculo que impone una cultura de gestión social relativamente menos proactiva, especialmente cuando se la compara con otros procesos en la región. El tema de la migración encuentra poca receptividad y tolerancia en la sociedad costarricense y ésta a su vez, no se suma fácilmente a acciones que pongan en cuestionamiento las decisiones gubernamentales.

### **C - En el Plano binacional**

- Se reconoce el impulso de la iniciativa denominada: Grupo Guatemala México: Migración y Desarrollo. Se trata de una iniciativa impulsada a partir de un proyecto facilitado por el Colegio de México –COLMEX- y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO- Sede Guatemala / Programa de Migración, con el apoyo de las Fundaciones Ford, Soros y Catholic Relief Services –CRS-. A partir de junio de 2005 la responsabilidad de la Secretaría Técnica en Guatemala quedó a cargo de INCEDES. Este grupo está integrado por 18 ciudadanos de ambos países (personas que tienen un importante y potencial grado de influencia en la gestión del tema migratorio en sus respectivos países: empresarios, políticos, académicos, artistas, docentes universitarios, miembros de iglesia, etc.). Este Grupo ha trabajado a lo largo de tres años (abril 2002 – octubre 2005) para discutir y formular de manera conjunta una propuesta para el abordaje del tema migratorio, especialmente entre Guatemala y México pero con una proyección y alcance regional y multinacional. Entre sus planteamientos y propuestas se hace énfasis en el tema desde la perspectiva de los flujos sur- norte y de la migración como una oportunidad para el desarrollo de los países implicados y la necesidad del mejoramiento de procedimientos que aseguren el tránsito de personas y la protección consular. El Grupo, se ha reunido cinco veces a lo largo de un año y en esos encuentros ha tenido oportunidad de escuchar los puntos de vista de expertos y hecho visitas in situ a los puntos críticos de la frontera Guatemala – México y México - Estados Unidos.

Este Grupo actualmente gestiona su propuesta para lo cual desarrolla acciones específicas de difusión y sensibilización entre diversos actores al más alto nivel de los gobiernos de ambos países, grupos de sociedad civil, opinión pública en general y organismos de cooperación. En el primer semestre del 2005, este Grupo presentó una propuesta de Lineamientos para la formulación de la política migratoria (participativamente) al Vicepresidente de Guatemala.

## **ORGANISMOS INTERNACIONALES**

### **a) Organización Internacional para las Migraciones –OIM-:**

Organismo internacional de carácter intergubernamental sin fines de lucro, fundado en 1951 y con sede en Ginebra, Suiza. Cuenta con 112 Estados Miembros y 27 Estados Observadores.

La OIM se rige formalmente por el principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. Trabaja con sus asociados de la comunidad internacional y los gobiernos a través de los diferentes servicios que brindan sus 210 oficinas.

En el ámbito internacional, los programas que desarrolla la OIM se dividen en cuatro ejes principales:

- § Asistencia humanitaria a migrantes
- § Migración para el desarrollo
- § Cooperación Técnica
- § Investigación e información sobre migración

La OIM apoya los proyectos relacionados con la reinserción de poblaciones vulnerables, desarraigadas o retornadas; impulsa el desarrollo sostenible y los proyectos productivos en áreas de reasentamiento y contribuye al respeto y fortalecimiento de los derechos humanos del migrante.

Existe una Misión con Funciones Regionales (MRF) para Centroamérica y México, con sede en San José, Costa Rica. También cuenta con Misiones en El Salvador, Nicaragua, Guatemala y Honduras.

Desde la Misión Regional en San José, la OIM coordina las actividades regionales de concertación migratoria, los programas y proyectos regionales. Entre otros, se cuentan los siguientes:

- Conferencia Regional sobre Migraciones (CRM) o Proceso Puebla. La OIM tiene la Secretaría Técnica
- Organización de las Direcciones de Migración de Centroamérica (OCAM). La OIM es la Secretaría Técnica
- Plan Puebla Panamá (PPP)
- Proyecto de Modernización de la Gestión Migratoria en Centroamérica
- Sistema de Información y Estadística sobre Migración en Centroamérica (SIEMCA)
- Programa de Repatriación de Migrantes Salvadoreños Fallecidos en Tránsito
- Campaña contra el Tráfico de Migrantes
- Programa de Repatriación de Migrantes Indocumentados (Regionales y extrarregionales)
- Género y Migración
- Salud y Migración

Es importante destacar que la gestión de la OIM gradualmente ha ido marcando una distancia con la que realizan las organizaciones civiles de la región a través de las redes regionales y la propia Red Regional –RROCM-; este distanciamiento ha tenido que ver con las diferencias en torno al enfoque en la formulación de las políticas migratorias. Desde el punto de vista operativo y administrativo, la OIM tiene la función asignada de ofrecer acompañamiento técnico a los gobiernos para la formulación de dichas políticas. Sin embargo, en muchos casos se ha abandonado esa función y se ha pasado a la ejecución directa de la administración de los recursos y de las acciones específicas, incluso interviniendo en programas que están fuera de la competencia del mandato<sup>70</sup>.

La extralimitación de funciones en lo relativo a la formulación de política migratoria es un factor que contribuye al debilitamiento de los Estados nacionales ya que es una responsabilidad que les compete de manera irrestricta y por ello, las valoraciones de crítica hacia la gestión de este organismo internacional. Por otro lado, debe indicarse también que las organizaciones civiles de la región han encontrado en la OIM posturas de ingerencia en la definición de sus principios de trabajo.

---

<sup>70</sup> Un caso particular que ejemplifica este comentario es el de la participación de la OIM en la ejecución y administración de fondos de un proyecto para la edificación de un parque deportivo en Guatemala durante el período de gobierno del Presidente Álvaro Arzú.

Esos procedimientos de relativa intervención, en algunos casos, han estado mediados y condicionados por el otorgamiento de recursos financieros que originalmente están destinados para el apoyo de acciones de asistencia, atención y protección<sup>71</sup>.

Un elemento adicional desfavorable a los procesos de coordinación y colaboración es el énfasis puesto en las acciones destinadas al control y detención de las migraciones en la región centroamericana. Se observa un evidente distanciamiento entre las nociones que impulsan las organizaciones civiles al respecto y las consideraciones hechas sobre esos procesos, por parte de la OIM.

En la región se ha ido consolidando la imagen de que esta institución, en tanto maneja fondos provenientes del gobierno de Estados Unidos para el impulso de políticas y programas migratorios, responde a los intereses de la política de seguridad nacional que prevalece en el contexto actual. Una consecuencia de este proceso es la profundización de las relaciones de desconfianza entre uno y otro actor.

En el contexto actual la OIM es un actor ineludible en la gestión de políticas migratorias regionales, no obstante, se observa un clima de reserva en el impulso de proyectos conjuntos entre este organismo y las redes de organizaciones civiles de la región. Las experiencias de trabajo conjunto cuando se trata de programas de protección, asistencia y atención han sido relativamente positivas (Programa Bienvenido a Casa, Programa de Recepción de Deportados de Estados Unidos, entre otros), y a pesar de sus limitaciones y alcances, podrían ser la base que permitan el surgimiento de nuevas iniciativas de cooperación y trabajo colaboración.

#### **b- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados –ACNUR-:**

Por su parte el ACNUR ha desarrollado una gestión de acompañamiento, protección, asistencia y atención a la población refugiada en Centroamérica a lo largo de cerca de veinte años. Su presencia y participación generó las acciones necesarias para la atención de importantes flujos de población refugiada que se desplazó hacia México, Estados Unidos y otros países como producto de los conflictos armados internos que intensamente golpearon el área.

---

<sup>71</sup> En este caso se alude a los hechos ocurridos entre la oficina de representación de la OIM en Guatemala y el Centro de Atención al Migrante de la orden scalabriniana.

Sus programas cubrieron los procesos de atención en campamentos; organización; regularización migratoria; repatriación; integración en los países de origen y en los países de destino. No obstante, cerró sus oficinas en Centroamérica a finales de la década de los noventa con excepción de Costa Rica, esperando que los gobiernos nacionales estuvieran en capacidad de hacerse cargo de la aplicación de la Convención sobre Refugiados de 1954 y de la aplicación de los mecanismos de elegibilidad, objetivo a la cual contribuyó notablemente mediante propuestas de reglamentación y capacitación de funcionarios.

Como se ha indicado a pesar de los esfuerzos nacionales, el tema del refugio en Centroamérica continúa generando una tensión importante y el ejemplo más concreto sobre el tema se encuentra en Costa Rica debido a la afluencia numerosa de solicitantes de refugio procedentes de Colombia. Asimismo, los otros países del istmo –aunque en menor medida- continúan viviendo situaciones que obligan a personas a salir de sus territorios para salvaguardar la vida y/o llegan solicitantes de refugio procedentes de diversas latitudes. Esto implica que el tema es aún vigente y la necesidad de dar respuesta institucional al mismo aún es débil.

En torno a las labores de investigación debe destacarse que éstas son relativamente incipiente en la región, y sin embargo se han producido importantes análisis y estudios que dan cuenta del fenómeno migratorio tomando en cuenta las distintas facetas del mismo.

También puede notarse que en esos procesos de investigación han participado diversas instituciones de gobierno, académicas, de sociedad civil y de la iglesia católica. Afortunadamente, la investigación y el análisis del fenómeno migratorio en Centroamérica es un proceso en marcha y se considera que en ello tiene que ver una demanda cada vez mayor de información para la formulación de posturas informadas y objetivas, especialmente cuando se trata de la definición de políticas, programas y proyectos relativos al tema.

En ese sentido, puede decirse que en los últimos años y a pesar de las limitaciones, se ha fortalecido una cultura de la búsqueda información y de conocimiento para la formulación de políticas públicas relativas al tema y que la participación de diversas instituciones en esa función, indica que el interés por desarrollar investigación es cada vez más extendido. En este trabajo sólo se reporta una porción limitada de esos trabajos a favor de ofrecer un panorama inicial de los avances de la investigación del tema en la región. Esta es sin duda una tarea que debe ampliarse y sostenerse, tanto en el proceso de compilación de los avances como en la ejecución de estudios específicos / nacionales y regionales.

Debe indicarse también, que a pesar de que la investigación hasta ahora realizada permite una primera aproximación al análisis del tema, los diversos trabajos, se encuentran dispersos y desarticulados entre sí. Se observan pocos esfuerzos de coordinación para la investigación y por ello, el impacto aislado de sus resultados. Esta es sin duda una tarea pendiente.

Los temas de interés han sido diversos, entre ellos pueden distinguirse: estudios sobre movilidad humana (tanto interna / intraregional e internacional); producción de estadísticas; sobre políticas y leyes migratorias; sobre derecho laboral y el empleo; la relación migración y derechos humanos / desarrollo / seguridad / tráfico de migrantes y con respecto de grupos de población vulnerable como son los relacionados con la situación de las mujeres migrantes. Asimismo, una cantidad importante de trabajos se ha realizado alrededor del tema de las remesas; y, sobre migrantes centroamericanos en Estados Unidos. Debe integrarse en este apartado los trabajos que dan cuenta del trabajo de distintos organismos internacionales y del que realizan otras organizaciones con estas personas.<sup>72</sup>

## **POLITICAS, PROGRAMANDAS, PROYECTOS, PLANES ESPECIFICOS, ASOCIACIONES REGIONALES.**

Aquí se insertan algunos programas, proyectos, leyes y operativos de Estados Unidos relativos a la inmigración de centroamericanos a su territorio<sup>73</sup>. Se consideró importante presentarlos de manera separada en la medida que, algunos de estos han sido producto de un esfuerzo de gestión coordinado entre diversos actores entre los que destacan: las organizaciones de migrantes radicales en ese país de destino, la participación de iglesias y en alguna medida gobiernos de países centroamericanos.

### **a- NACARA:**

El Congreso de los Estados Unidos aprobó en noviembre de 1997 el proyecto NACARA y ese mismo año el Presidente de ese país lo firma convirtiéndolo en Ley. La Ley NACARA está destinada a beneficiar especialmente a salvadoreños, guatemaltecos y nicaragüenses, aunque también incluye cubanos y otras personas procedentes de lo que fue el bloque soviético. En sus consideraciones se toma en cuenta a familiares directos de estas personas.

Esta Ley prevé beneficios migratorios y “remedios de deportación” para personas de las nacionalidades mencionadas. Estipula una serie de requisitos para el otorgamiento del estatus migratorio los cuales no son aplicados de manera homogénea entre personas de distintas nacionalidades: por ejemplo cubanos y nicaragüenses tienen acceso a una amnistía mediante su acogimiento a esta ley de ajuste. Para salvadoreños, guatemaltecos y personas del antiguo bloque soviético el Fiscal General de los Estados Unidos autoriza a oficiales de inmigración para que concedan el estatus de asilo o la cancelación de la deportación y por medio de ello tratar de obtener el estatus de residencia permanente.

<sup>72</sup> Fuente: Documentos oficiales de ACNUR:

(<http://www.disasterinfo.net/desplazados/instituciones/datosinstitucion.cfm?idinstit=319>)

<sup>73</sup> Por ejemplo en Guatemala se han impulsado una cantidad importante de acciones destinadas al control y detención de traficantes de personas. El común denominador de estos operativos es que en su mayoría han sido financiados por el gobierno de Estados Unidos y en los mismos han tenido una participación cada vez más directa

En el caso de los salvadoreños demostrar haber entrado a Estados Unidos a más tardar en septiembre de 1990 y su aplicación al Programa ABC a más tardar el 31 de octubre de 1991 además de la demostración de no haber incurrido en felonías agravadas, también se incluye a los que se registraron por asilo o TPS antes o a más tardar el 1º de abril de 1990. En el caso de los guatemaltecos demostrar que entraron a este país a más tardar el 1º de octubre de 1990 y que aplicaron al Programa ABC antes o a más tardar el 31 de diciembre de 1991, se incluye a los que se registraron por asilo político antes o a más tardar el 1º de abril de 1990.

#### **b- Programa de Estatus de Protección Temporal -TPS-:**

Este programa fue aprobado en 1998 y ha sido prorrogado en cuatro ocasiones. Es un programa que ofrece Estados Unidos a personas de países afectados por desastres naturales o conflictos armados y que permite la estadía legal de esos inmigrantes. Fue concedido el 29 de diciembre de 1998 por el Ex-Presidente Bill Clinton para los inmigrantes de Honduras y Nicaragua con el fin de detener las deportaciones y ayudar a sus países a enfrentar la emergencia provocada por el Huracán Mitch.

#### **c- Programa ABC:**

Este dio inicio en 1991. En su gestión se reconoce el papel protagónico de la Iglesia Bautista Americana en colaboración con diversas organizaciones comunitarias quienes presentaron una demanda contra el Servicio de Inmigración y Ciudadanía de Estados Unidos por su falta de criterio al decidir las solicitudes de asilo de salvadoreños y guatemaltecos desde 1980.

#### **d- Permisos Especiales de Trabajo:**

Son formas que se otorgan a los que han sido aceptados en los programas ABC, NACARA y TPS 2001. El formato legal que ampara este permiso se denomina H-I B, dichos permisos tienen una duración de un año con excepción del TPS 2001 que tiene una cobertura de dieciocho meses. Estos permisos deben ser solicitados noventa días antes de su expiración. Estos permisos de trabajo pueden incluir a familiares que no han sido considerados inicialmente (matrimonios recientes o hijos menores).

### **OTROS PROGRAMAS**

A continuación se detallan algunos otros programas que han sido impulsados con el propósito de detener la internación irregular a territorio de Estados Unidos:

#### **a- Operativo Especial Southern Focus (Enfoque Sur):**

Se trata de un operativo lanzado por Washington para desarticular y destruir las redes de "coyotes" en Latinoamérica y el Caribe. Este operativo se ha llevado a cabo desde finales del 2001 y ha involucrado al Departamento de Seguridad Interna de Estados Unidos y autoridades latinoamericanas de cerca de media docena de países. Básicamente se trata de la gestión que funcionarios de Estados Unidos realizan con los gobiernos locales para atacar a las organizaciones que trafican con niños, mujeres e indocumentados. Se busca que los países de la región enjuicien a los traficantes mediante información que Estados Unidos entrega sobre sus actividades.

### **b- Construcción de Murallas Fronterizas:**

Se trata de la construcción de murallas físicas entre ciudades / Estados de Estados Unidos y México (Tijuana / San Diego, Sonora / Arizona). En este caso se invierte en alta tecnología (cámaras infrarrojas, iluminación, seguimiento satelital, etc.), en recursos humanos y financieros para detener los flujos migratorios.

### **c- Operación del Desierto:**

En este caso se impulsan acciones coordinadas entre diversas agencias de seguridad de Estados Unidos para cubrir los territorios en donde no se han levantado barreras físicas.

### **d- Visado de Alta Seguridad:**

El gobierno de México ha anunciado (julio 2003) su intención de impulsar un programa piloto de visas de alta seguridad para el ingreso a su territorio de ciudadanos centroamericanos. Con este proceso se pretende tener un mayor control de las personas que ingresan a su país y evitar la falsificación de documentos, la detección de quienes se dedican al tráfico de personas, evitar la pérdida de expedientes y facilitar el ingreso a empresarios y turistas. Este programa forma parte del impulso al sistema de información consular que se iniciará en Guatemala a través de la compra de equipo y capacitación de personal capacitado. Mediante la puesta en operación de este programa se espera contar con una base de datos más segura sobre la dinámica migratoria entre los dos países y que será compartida entre el gobierno de Guatemala y de México. Estas visas tendrán una duración de cinco años y servirán para entradas múltiples. Se proyecta extender este programa a otros países tales como: Ecuador, Colombia y Cuba.

Por otro lado, se han impulsado iniciativas diversas con el propósito de perseguir y castigar a los denominados "polleros" o "coyotes". El gobierno de México, a través de la Procuraduría General de la República afirma que es necesario considerar que el tráfico de indocumentados es un delito que debe ser perseguido de oficio sin que se requiera para ello procedimiento alguno con el fin de hacer más expedita a aplicación de las sanciones respectivas a los responsables.

Un denominador común de estos programas es que en términos generales no han logrado cumplir con su propósito de detener la migración. Por el contrario, en la medida que las causas y factores condicionantes de este proceso se mantienen vigentes los flujos migratorios siguen ocurriendo y estos procedimientos han incrementado los costos de ese proceso. Esos costos incluyen no sólo una mayor inversión financiera, sino otros de orden humano en donde se ha incrementado el número de personas fallecidas y la cantidad de riesgos y vulnerabilidades que le toca enfrentar a la población migrante.

La inversión hecha para impulsar estos programas responde a una noción de seguridad nacional en la que los Estados Unidos considera a los migrantes como una amenaza potencial la cual debe ser detenida / controlada. Esta noción de seguridad nacional expresada como una política interna (doméstica), hoy día extiende sus fronteras territoriales y gestiona acuerdos o define procedimientos que son adoptados por los países que están en la ruta de la migración, particularmente los de Centroamérica y México.

En ese sentido, una política de orden interno se convierte en una política exterior. Debe indicarse que, en la medida en la que esas políticas de seguridad y el impulso de esos programas de control migratorio se mantengan desarticulados de las políticas de financiación y apoyo al desarrollo de los países de origen, las mismas continuarán siendo inversiones poco eficientes debido a que no atacan las causas de esas migraciones. En ese marco es conveniente considerar la gestión de un giro en el enfoque de la definición de las mismas.

## ANEXO 2.

I- acciones de los gobiernos centroamericanos ante los procesos Migratorios recientes.

### REGIONAL

#### a- Conferencia regional sobre migración (CRM)<sup>74</sup>

La Conferencia Regional sobre Migración (CRM) se creó a iniciativa de México para fomentar el diálogo sobre el tema migratorio en la región de América del Norte y Central. Tuvo su primera reunión en la ciudad de Puebla en 1996 y constituye más que un foro para toma de decisiones, un espacio de diálogo e intercambio de información que sirva para el desarrollo de las políticas públicas que en materia migratoria desarrolla cada país. En su segunda reunión (Panamá, 1997), la CRM decidió organizarse en reuniones anuales viceministeriales de las que surge el mandato de establecer un Grupo Regional de Consulta, formado por funcionarios al nivel técnico, con el mandato de instrumentar un Plan de Acción (también adoptado en Panamá), preparar las reuniones viceministeriales y hacer recomendaciones para las mismas. Del Plan de Acción han surgido varios seminarios en los que participan académicos, representantes de organizaciones no-gubernamentales y funcionarios de los gobiernos para profundizar en el intercambio de experiencias e ideas con relación a temas específicos de la CRM.

Los países miembros de la Conferencia son Belice, Canadá, Costa Rica, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Estos países están comprometidos con los principios del Comunicado Conjunto de Puebla. Asimismo están comprometidos con el movimiento ordenado de personas y con el resto a los derechos humanos de los migrantes. Atenderán temas de migración internacional en un contexto multilateral dentro de la CRM. Están comprometidos con el intercambio de información sobre políticas o prácticas relacionadas con la migración internacional.

Son países observadores: Argentina, Colombia, Ecuador, Jamaica y Perú. Para ser considerado por los Viceministros como nuevo observador, un Estado deberá: estar geográficamente situado en el continente americano; manifestar por escrito su adhesión a los compromisos del Comunicado Conjunto de Puebla; tener una circulación de migrantes significativa, por lo menos con uno de los Estados miembros; aceptar el tratamiento del fenómeno migratorio en un contexto multilateral dentro de la CRM; aceptar el compromiso de un movimiento ordenado de personas y el respeto a los derechos humanos de los migrantes; tener políticas, leyes y prácticas dirigidas a la atención de la migración internacional; comprometerse a la designación de funcionarios de las instituciones que atienden el fenómeno migratorio internacional para asistir a las reuniones de la CRM y del Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM); presentar a los Viceministros una declaración escrita de interés y del compromiso con los principios arriba mencionados; la decisión de aceptar o rechazar una nueva solicitud de observador compete a los Viceministros en una reunión privada.

---

<sup>74</sup> Fuente: Documentos oficiales de la CRM.

Participan en la Conferencia Regional como Organismos Internacionales Observadores: la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la División de Población de las Naciones Unidas, la Comisión Interamericana para los Derechos Humanos (CIDH), el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y la Relatoría Especial de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de los Migrantes.

El primer Plan de Acción de la Conferencia fue adoptado en Panamá, el cual que se ha ido actualizando en cada reunión viceministerial. Se prevé llevar a cabo varios seminarios y talleres; la gran mayoría de los cuales están abiertos a la participación de académicos y representantes de organizaciones no-gubernamentales. Los talleres realizados han sido:

1. Seminario Tráfico de Migrantes, realizado en Managua, 22 y 23 de Enero 1998
2. Derechos Humanos, Cristal City Abril 23 y 24 de Abril 1998.
3. Migración y Desarrollo México D.F., 22 de Mayo de 1998.
4. Conferencia sobre Retorno y Reinserción de Migrantes Regionales, realizada en Tegucigalpa, Honduras, 11 de junio 1999.
5. Protección y Asistencia Consular, Guatemala, 29 y 30 de Julio 1999.
6. Seminario sobre Mujeres, Niños y Niñas migrantes, San Salvador, 24 y 25 de Febrero 2000.
7. Seminario Internacional "Modernización de la Gestión Migratoria y Cooperación Fronteriza" Santo Domingo, República Dominicana, 16 al 18 de Enero, 2002.
8. Taller Internacional "Migración, Desarrollo Regional y Potencial Productivo de las Remesas", Guadalajara, Jalisco, 14 y 15 de Febrero de 2002.
9. Taller Sobre Gestión Migratoria y Cooperación entre Estados, Guatemala, 28 de Octubre 2002.
10. Seminario sobre Migración y Salud, Guatemala, 18 y 19 de octubre 2004.
11. Taller sobre la Convención de Palermo y sus Protocolos, Panamá, 01 de diciembre 2004.
12. Capacitación para capacitadores, El Salvador, del 7 al 11 de Febrero 2005.
13. Seminario sobre Integración de Migrantes en Países Receptores, Costa Rica, 23 y 24 de Junio 2005.

En la Conferencia realizada a finales de mayo del 2003 en Cancún, México, los países aprobaron estrechar la cooperación en la lucha contra el terrorismo y el tráfico de personas, creando un banco de datos con información.

#### **b- Comisión centroamericana de directores de migración (OCAM)<sup>75</sup>**

Fue creada en octubre de 1990 en San José de Costa Rica a solicitud de los Presidentes Centroamericanos en el marco del Plan de Acción Económico de Centroamérica (PAECA). Fue creada con el objetivo de contar con un mecanismo regional de coordinación, concertación y consulta para el tratamiento del fenómeno migratorio, inmersa en el proceso de integración de Centroamérica. Por ello, surge en el seno del Sistema de Integración Centroamericana y, en sus inicios, es la Secretaría de Integración Económica la encargada de cumplir las labores de Secretaría Técnica de la OCAM. Actualmente la OIM cumple esta función.

---

<sup>75</sup> Fuente: OIM, cuadernos de Trabajo sobre Migración, número 16.

Desde sus inicios, la OCAM ha impulsado acciones concertadas para la obtención y el tratamiento de información migratoria, la capacitación de los funcionarios de las Direcciones de Migración de los países miembros, la modernización de la gestión migratoria, la implementación de instrumentos y procedimientos migratorios comunes, el esfuerzo hacia la homogenización de requisitos de ingreso de extranjeros, el retorno digno seguro y ordenado de migrantes regionales y extra-regionales, el combate al tráfico de migrantes y a la trata de personas y otros temas de interés común.

Al igual que en los años de conflictos armados en la región, actualmente la OCAM refleja una actitud de control restrictivo, bajo conceptos de seguridad militar, observándose una clara preponderancia de una visión de seguridad e inteligencia militares en el control institucional de los entes migratorios.

Está conformada por los directores de Migración de los países miembros: Belice, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua y Panamá, en calidad de representantes titulares los cuales integran su Directorio.

Según sus objetivos y reglamento, la OCAM tiene como atribuciones y funciones las siguientes:

1. Facilitar un espacio de análisis, discusión e intercambio en materia migratoria para propiciar la toma de posiciones conjuntas ante conferencias y foros especializados.
2. Promover estudios, análisis y decisiones que coadyuven al mejoramiento de los mecanismos y sistemas migratorios en la región y proponer a las autoridades superiores, la adopción de disposiciones legales para dicho propósito.
3. Propiciar la adopción de instrumentos migratorios como herramientas funcionales del proceso de desarrollo e integración regional.
4. Procurar el fortalecimiento institucional de las direcciones de Migración del Área.
5. Organizar y ejecutar programas de capacitación del personal de las Direcciones Generales de Migración (DGM)
6. Impulsar y mantener en permanente actualización, estadísticas y diagnósticos de la situación migratoria en cada país.
7. Potenciar y fomentar el desarrollo del sistema de información.
8. Elaborar y aprobar anualmente su plan de trabajo
9. Constituir comisiones técnicas para el conocimiento y análisis de asuntos específicos.
10. Gestionar y negociar recursos técnicos y financieros ante organismos y fuentes de cooperación para las actividades de la OCAM.
11. Emitir y aprobar acuerdos y velar por su cumplimiento.

Los temas más importantes que ha abordado la OCAM son:

- Acciones Derivadas del Acuerdo Presidencial CA-4
- Modernización de la gestión migratoria
- Proyecto PROCAM (OIM con financiamiento UE)
- Estandarización de la Tarjeta de Ingreso y Egreso, TIE
- Proyecto SIEMCA (Sistema de información migratoria) OIM-CEPAL-CELADE
- PROYECTO "Acciones De modernización de la gestión migratoria en Centroamérica y la República Dominicana"
- Unificación de requisitos de visado y de horarios de puestos fronterizos

- Retorno de migrantes intra y extra-regionales. (Programas Bienvenido a Casa, El Salvador y Honduras)
- Tráfico de migrantes y trata de personas.

Desde su creación, la OCAM se ha reunido de manera extraordinaria en 16 ocasiones y de manera ordinaria en 26. Los temas abordados han sido diversos, desde la aprobación y revisión de proyectos; la revisión de los planes de acción de la CRM; documento del CA-4, etc.

## **b- MODERNIZACIÓN DE ADUANAS<sup>76</sup>**

Uno de los componentes más importantes de la modernización de aduanas lo constituye la unión aduanera entre Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala, y recientemente Costa Rica, pieza clave del proceso de integración económica. La base jurídica de esta unión la constituye el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, con vigencia a partir de 1960. Dicho tratado tiene como objetivos: impulsar la economía, mejorar las condiciones de vida de los habitantes, establecer un Mercado Común Centroamericano, perfeccionar la zona de libre comercio, constituir una Unión Aduanera, contar con un arancel externo común y una unión económica.

Sin embargo, los retos en materia económica y de seguridad en las aduanas son significativos. Desde el 10 de marzo de 2004, Guatemala y El Salvador iniciaron la facilitación aduanera en sus puestos fronterizos, a través de procedimientos simplificados, para la movilidad de mercancías y personas, El 1 de abril de 2004, iniciaron El Salvador-Honduras, el 14 de abril de 2004, Guatemala-Honduras y el 6 de mayo de 2004, Honduras-Nicaragua.

El 29 de junio de 2004 se aprobó el Marco General para la Negociación de la Unión Aduanera en Centroamérica el que está sirviendo de base en las negociaciones que actualmente se realizan.

A partir del mes de agosto de 2004, El Salvador y Guatemala, aprobaron la reducción de las revisiones físicas de las mercancías originarias de los países de Centroamérica, Tomando en cuenta que para el establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana es necesaria la eliminación de los puestos intra-fronterizos, es indispensable fortalecer las aduanas periféricas del territorio aduanero común. En ese sentido se ha establecido un plan piloto.

Actualmente operan como Aduanas Periféricas, dentro de dicho plan piloto que se diseñó para el efecto, las siguientes:

- § Puerto Quetzal, Guatemala (Guatemala – El Salvador), implementada 5/5/01
- § Santo Tomás de Castilla, Guatemala (Guatemala – El Salvador), implementada 15/5/2001
- § Puerto Barrios, Guatemala (Guatemala – El Salvador) implementada 30/05/01
- § Tecún Umán, Guatemala (Guatemala, El Salvador, Honduras), implementada 16/7/01
- § Puerto Cortés, Honduras (Honduras – El Salvador), implementada 11/6/01
- § Paso Canoas (Costa Rica), pendiente
- § Puerto Cortés (Honduras), pendiente
- § Acajutla (El Salvador), pendiente

---

<sup>76</sup> Prensa Libre, 5 de julio 2003

§ Peñas Blancas (Nicaragua), pendiente

Las Aduanas Yuxtapuestas son:

- § Pedro de Alvarado – Hachadura (Guatemala – El Salvador), implementada el 4/4/01
- § San Cristóbal, San Cristóbal (Guatemala – El Salvador), implementada 30/6/01
- § Agua Caliente – Agua Caliente (Guatemala – Honduras)
- § El Guasaule, Guasaule (Honduras – Nicaragua)

Con un aporte de US\$250 mil, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), contribuirá a la modernización de las aduanas y pasos fronterizos de Centro América. Se trata de una cooperación financiera no reembolsable, según lo afirmó el presidente del BCIE Pablo Schneider. Forma parte de la implementación de medidas para viabilizar el Plan Puebla Panamá -PPP- y forma parte de la Iniciativa Facilitación Comercial de dicho plan.

#### **d- Leyes anti – maras en Honduras, El Salvador y Guatemala<sup>77</sup>**

Aunque el fenómeno de las pandillas juveniles data de varios años en la región, cobró mayor interés durante el año 2003. Además de estar enmarcado en los cambios presentes resultantes de la nueva doctrina de Seguridad Nacional, podría tener otros propósitos. Los gobiernos de turno tienen una enorme necesidad de mejorar su imagen frente a las críticas de la sociedad por las pocas mejoras sociales logradas y el incremento de la violencia en general. Además, en el caso de Guatemala y el Salvador, podría relacionarse a los próximos procesos electorales.

Sobre la necesidad de dichas leyes, hay infinidad de justificaciones y datos estadísticos, al tiempo que se reconocen las actuaciones antisociales que desarrollan jóvenes integrados en grupos de pandillas.

El Congreso Nacional de Honduras aprobó por unanimidad la Ley Anti-maras a principios del mes de Agosto de 2003. En El Salvador aunque la iniciativa de ley se presentó en julio del 2003, fue hasta el mes de octubre del mismo año que se aprobó en el Congreso. En Guatemala se debaten dos propuestas de ley. Una presentada por el candidato presidencial por el PAN y la otra por la diputada Nineth Montenegro por la Alianza Nueva Nación. Se trata de dos propuestas confrontadas, siendo la primera una ley anti-maras y la segunda una Ley pro-niñez.

En círculos diplomáticos de El Salvador y Honduras se ha hablado inclusive sobre la conveniencia de crear una Ley Unificada que permita a los gobiernos de la región actuar en conjunto.

La UCA de El Salvador considera “innecesaria e inconstitucional” la Ley. Plantea que deben hacerse nada más reformas puntuales al Código penal y a la Ley del Menor Infractor. Plantea asimismo que ninguna reforma en la parte represiva del delito podrá encarar con éxito el fenómeno. Se requieren medidas de carácter social, económico, educativo, cultural, recreativo y psicológico.<sup>78</sup>

<sup>77</sup> Informaciones tomadas de noticias de prensa y el Servicio de Inforpress centroamericano, julio – agosto 2003.

<sup>78</sup> Proceso, informativo semana no. 1062, agosto 2003.

Las Procuradurías de los Derechos Humanos igualmente han señalado que la preocupación de los gobiernos debiera centrarse en el tratamiento preventivo de estos problemas y no solamente en medidas de control y represivas. Por otro lado, ha hecho énfasis en que se trata en su mayoría de jóvenes y que por tanto deben recibir trato especial.

Organizaciones que velan por los derechos de los migrantes han señalado por su parte que con esta Ley y los operativos de persecución que se han impulsado por parte de fuerzas policiales, pone en riesgo a muchos jóvenes deportados de Estados Unidos por el simple delito de ser jóvenes y en algunos casos, por tener tatuajes o vestirse de cierta manera. Se señala un alto grado de prejuicio, discriminación e intolerancia hacia la juventud en general, el cual se hace evidente desde el nombre mismo que se le ha dado a los operativos policiales “La Escoba” en Guatemala y “Operativo Libertad” en Honduras.

## II – ESPACIOS BINACIONALES EN CENTROAMÉRICA

### *Guatemala – El Salvador*

**Convenio de Fronteras Yuxtapuestas**<sup>79</sup> Este convenio entró en vigencia en el mes de mayo del año 2003 con el propósito de agilizar el paso de turistas, que se produce principalmente en la frontera de Valle Nuevo - Las Chinamas. Los comerciantes y el transporte de carga prefieren utilizar otros pasos. Otro propósito importante era el control de las “mordidas” o pagos extraordinarios que exigen los empleados en horas no hábiles y que han sido frecuentemente denunciados en el lado guatemalteco. A fines del mes de julio, del mismo año, de manera unilateral y sin ningún aviso o explicación oficial, las autoridades guatemaltecas decidieron suspender por un lapso de 45 días el convenio sin dar ninguna explicación. Las autoridades de Migración ordenaron al personal administrativo destacado en territorio salvadoreño a que regresara a su antiguo local.

**NICARAGUA – COSTA RICA** Existen las Comisiones Binacionales que tienen un carácter permanente, eminentemente técnico y de coordinación. En ellas se abordan problemas concretos que surjan entre Nicaragua y Costa Rica. Funcionan para agilizar coordinaciones, intercambio de información, capacitaciones, unificación de mecanismos migratorios. En estas comisiones sólo están las direcciones de migración y extranjería de ambos países. Actualmente, se ha tratado de eliminar la visa que se le exige al nicaragüense para ingresar a Costa Rica, lo cual no se ha logrado debido a disposiciones en la legislación costarricense y a la falta de beligerancia de las autoridades nicaragüenses. Otra acción que se está realizando es la búsqueda por unificar los controles fronterizos, de forma tal que las personas realicen una sola gestión. Hay mucho interés por mecanismos de facilitación, integración, entendimiento entre ambos países pero se percibe que esos mecanismos están encaminados a favorecer el turismo y la migración destinada a la inversión y no a los trabajadores migratorios. En 1993 se firmó un Convenio Binacional entre los Ministerios de Trabajo de Nicaragua y Costa Rica.

Con el propósito de facilitar el viaje de los trabajadores temporales nicaragüenses a empresas ticas. Se reconoce por parte del Ministerio de Trabajo de Nicaragua que el impacto de este esfuerzo ha sido muy limitado frente a la magnitud del flujo anual

---

<sup>79</sup> El Diario de Hoy, San Salvador, 24 de julio 2003.

migratorio. Bajo este convenio se han movido entre 1,500 y 2,000 trabajadores de la caña al año.<sup>80</sup>

### III – PROGRAMAS NACIONALES Guatemala\_\_\_\_\_

| PROGRAMA / INSTITUCIÓN  | DESCRIPCIÓN  |
|---|--|
| Trabajadores Guatemaltecos Migrantes Temporales, julio 2002<br>Ministerio de Trabajo y Previsión Social <sup>81</sup> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajadores migrantes hacia México (controlado y administrada)</li> <li>• En el marco de entendimiento con México.</li> <li>• Estrategias: Contexto internacional: Grupo Binacional sobre Asuntos Migratorios. Ampliar la oferta de mano de obra capacitada hacia otros estados mexicanos; Programas de orientación laboral; Relación entre empleadores y trabajadores; Mejora de atención a trabajadores por parte de los Consulados; Mercado Laboral en oficinas fronterizas; Actividades de orientación y análisis sobre el fenómeno; Campañas masivas de difusión; Encuesta sociolaboral en los lugares de trabajo en Chiapas.</li> <li>• Resultados: Sistema informático de registro y control del flujo migratorio laboral Guatemala-México; Avance en los procesos de descentralización de programas y servicios; Ministerio con capacidad para elaborar informes períodos del movimiento migratorio; Propuesta para dos albergues (amortiguadores); instalación de Bolsa electrónica de empleo en todas las oficinas fronterizas; Coordinación con las municipalidades fronterizas; Tres ciclos de programas de radio; Tres eventos de orientación laboral; Documentación del 100% de la población migrante laboral; Ejecución de la encuesta sociolaboral en julio 2002; Apertura de nuevos mercados en estados mexicanos, incrementando el número de trabajadores.</li> </ul>  |
| Grupo de Alto Nivel de Seguridad Fronterizo Guatemala-México GANSEF <sup>82</sup><br>Ministerio de Gobernación        | <p><i>Mesa de trabajo Migración, Derechos Humanos y asuntos fronterizos</i></p> <p>Intercambio de información en materia de inteligencia migratoria y en el área de estadística</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Talleres en materia de derechos humanos a oficiales migratoria y agentes de otras corporaciones</li> <li>• Albergues para menores de edad</li> </ul> <p><i>Mesa de trabajo terrorismo internacional</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa bilateral de combate al terrorismo</li> <li>• Anteproyecto de mecanismo de respuesta inmediata para atender riesgos o amenazas</li> <li>• Estudio sobre instalaciones estratégicas en la zona fronteriza</li> <li>• Medidas de control y escrutinio</li> <li>• Desarrollo de habilidades institucionales en materia de cuestionarios migratorios</li> <li>• Cursos de capacitación para detección de irregularidades y falsificaciones de documentos</li> <li>• Designación de jefes de seguridad en puertos fronterizos</li> </ul> <p><i>Mesa de Crimen organizado y cooperación jurídica</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mecanismos de vinculación con los Grupos de Control de Drogas y de Seguridad Pública mexicana.</li> <li>• Controles fronterizos para evitar tráfico de drogas, armas y sustancias peligrosas.</li> <li>• Mecanismos de coordinación e intercambio de información de inteligencia</li> <li>• Acciones de vigilancia y control en el cruce fronterizo El Ceibo</li> <li>• Intercambio de inteligencia</li> </ul> <p><i>Mesa Seguridad Pública</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguridad en principales carreteras y ríos fronterizos</li> <li>• Presencia de elementos de las fuerzas de seguridad y autoridades en nuevos cruces fronterizos</li> <li>• Consulta de vehículos robados</li> </ul> <p><i>Mesa Aduanas</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Intercambio de información y asistencia</li> <li>• Detección de cruces informales</li> <li>• Acciones de cooperación en materia de lavado de activos</li> <li>• Intercambio de información y trámites ágiles de devolución de vehículos robados</li> </ul> |

<sup>80</sup> Información del Ministerio de Trabajo de Nicaragua, 2001.

<sup>81</sup> Proyecto en su versión revisada en julio 2002, Ministerio de Trabajo y Previsión Social y OIM.

<sup>82</sup> Presentación pública del Ministerio de Gobernación de Guatemala, mayo 2002.

|   |  |
|---|--|
| <p>Programa para el Desarrollo sostenible para las Poblaciones Fronterizas Guatemala - México PRODEFRO<sup>83</sup></p>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyectos de inversión y productivos.</li> <li>• Impulso y apoyo de proyectos dentro del protocolo financiero con el BCIE, 60 millones de dólares ejecutados por FONAPAZ: asfalto, electrificación rural, telefonía rural.</li> <li>• Nuevo puesto Fronterizo en Ayutla, San Marcos</li> <li>• Proyecto Piloto de Cooperación Trilateral Guatemala-Finlandia-México en coordinación con el FIS, CIPREDA y MAGA.</li> </ul> <p><i>Ejes estratégicos para desarrollo fronterizo</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo social y seguridad alimentaria</li> <li>• Especialización económica productiva de la zona fronteriza y promoción de las inversiones</li> <li>• Fortalecimiento institucional de gobiernos locales e instancias intermedias.</li> <li>• Conservación del ambiente y prevención y mitigación de desastres.</li> </ul> <p><i>Acciones del sector migración</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modernización del registro, control y documentación de movimientos migratorios</li> <li>• Programas de cooperación para los migrantes</li> <li>• Capacitación al recurso humano de los puestos migratorios</li> <li>• Capacitación técnica y administrativa y en derechos humanos a los trabajadores migrantes</li> <li>• Promoción del uso de remesas para el desarrollo local, mediante un sistema de fondos comunitarios.</li> <li>• Impulso y fortalecimiento de la descentralización</li> </ul> |
| <p>Grupo Binacional Guatemala México sobre asuntos migratorios<sup>84</sup></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Intercambio de información, coordinación de esfuerzos para el combate de figuras delictivas que graviten sobre los migrantes</li> <li>• Difusión de normas y controles migratorios</li> <li>• Respeto a la migración temporal de trabajadores agrícolas guatemaltecos y protección a las corrientes migratorias de los migrantes indocumentados.</li> <li>• Creación del Grupo Ad-hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales guatemaltecos, que tiene como funciones: elaborar y ejecutar su plan de acción, reunirse por lo menos dos veces al año, promover la migración documentada y proteger los derechos humanos.</li> <li>• Creación del Subgrupo de Asuntos Laborales agrícolas.</li> </ul>  |
| <p>Arreglo para la Repatriación Segura y Ordenada de extranjeros centroamericanos en las Fronteras de México y Guatemala<sup>85</sup></p> | <p><i>Propósito:</i><br/>Realizarlas por lugares, horarios y procedimientos acordados.</p> <p><i>Fronteras:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ciudad Cuauhtémoc / La Mesilla</li> <li>2. Talismán / El Carmen</li> <li>3. Ciudad Hidalgo / Tecún Umán</li> </ol> <p><i>Procedimiento:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aviso previo vía fax al punto de recepción.</li> <li>2. Entrega de lista con el nombre y nacionalidad de los deportados</li> <li>3. Grupos no mayores de 50 personas guatemaltecas ó 36 centroamericanos.</li> <li>4. principio de preservación de la unidad familiar.</li> <li>5. Intervención de funcionarios consulares y migratorios en el caso de niños solos, mujeres embarazadas y personas con discapacidad.</li> <li>6. Los autobuses para trasladar salvadoreños, hondureños y nicaragüenses deben ser guatemaltecos, contratados por la DGM, con la colaboración económica internacional.</li> <li>7. Los ciudadanos de otras nacionalidades permanecerán bajo custodia del INM.</li> </ol>   |
| <p>Programa de migración temporal (OIM, Embajada de Canadá en Guatemala, Cancillería y Ministerio de Trabajo)<sup>86</sup></p>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 167 guatemaltecos (31 mujeres, casadas y con hijos)</li> <li>• Trabajo por 4 meses en la recolección de frutas y verduras en fincas cercanas a Montreal, Québec</li> <li>• Criterios de selección: experiencia de corte de estos productos agrícolas en su municipio (Santiago, San Juan y Sumpango, Sacatepéquez y Tecpán, Chimaltenango y Chupol, Quiché); tener de 25 a 40 años, casadas y con hijos.</li> <li>• Salarios: 7.45 dólares canadienses la hora (se les descontará una cuota mínima por vivienda y alimentación).</li> <li>• Se piensa extender este programa mediante acuerdos similares con empresas en España y Estados Unidos.</li> </ul>  |
| <p>Tarjetas de identidad consular guatemaltecas</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa impulsado por el Ministerio de Relaciones Exteriores desde el año 2002 para migrantes indocumentados guatemaltecos en Estados Unidos.</li> <li>• Para contrarrestar las dificultades que tienen de conseguir una identificación en los Estados Unidos.</li> <li>• El gobierno ha llevado adelante algunas pláticas con autoridades de gobierno para que sean válidas.</li> </ul>   |

<sup>83</sup> Presentación pública del PRODEFRO, mayo 2003.

<sup>84</sup> Presentación pública del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala, mayo 2002.

<sup>85</sup> Documento oficial de arreglo, junio 2002. Este arreglo ha sido anualmente actualizado y sigue vigente hasta la fecha (octubre 2005).

<sup>86</sup> Prensa Libre, 7 de junio 2003.

## EL SALVADOR \_\_\_\_\_

El gobierno salvadoreño del año 2002 y 2003 se destacó en la región por contar con una política migratoria con un alto nivel de formulación y planificación práctica. En ese marco, los investigadores de El Salvador<sup>87</sup> destacaron las acciones siguientes:

- Intensas actividades de cabildeo, con distintos niveles del gobierno de los Estados Unidos, para evitar la deportación de las personas que han migrado ilegalmente a ese país;
- Promoción de los derechos humanos de los migrantes en los países de tránsito hacia los Estados Unidos, principalmente ante el gobierno mexicano;
- Un acercamiento con las asociaciones de migrantes organizadas en ese país principalmente para orientar el uso de las remesas que éstos envían a sus familiares residentes en El Salvador;
- Estimular la relación entre las asociaciones de migrantes con los gobiernos locales de sus municipios de origen y con el FISDL para incorporarlas a los programas que estos desarrollan;
- Una fuerte campaña sobre el valor y los aportes de los llamados “hermanos lejanos” en los distintos medios de comunicación social del país.

Señalan en su informe, que en las acciones de los dos primeros tipos se destaca la participación directa del Vicepresidente de la República, quien prácticamente se ha convertido en el embajador y representante de los migrantes en el exterior. Asimismo, el Presidente de la república y el Ministerio de Relaciones Exteriores también han colocado la problemática de los migrantes en una posición destacada en su agenda de trabajo.

### III- PROGRAMAS NACIONALES GUATEMALA

| PROGRAMA / INSTITUCIÓN   | DESCRIPCIÓN   |
|--|---|
| Programa de Atención a las comunidades salvadoreñas en el exterior | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A cargo de la Dirección General de atención a la comunidad en el exterior, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores.</li> <li>• El programa se enmarca en la estrategia denominada “Hacia una estrategia de integración y vinculación con las comunidades salvadoreñas en el exterior para el Siglo XXI.</li> <li>• Proporciona información sobre los eventos y actividades en los cuales participan los salvadoreños en el transcurso del año</li> <li>• Se ofrece la oportunidad de registrar voluntariamente a las comunidades organizadas que quieran establecer un vínculo con su representación diplomática y con otras comunidades organizadas.</li> <li>• Ofrece información sobre los salvadoreños destacados en EEUU, deportistas, empresarios, artistas, intelectuales y profesionales.</li> </ul> |

<sup>87</sup> El Salvador 2002 / 2003, La problemática de la migración internacional. Mario Lungo, Carla Sánchez y Cecilia Ávila.

|   |   |
|---|---|
| Programa de diseminación de Información sobre la Ley Nacara (desde 1999) <sup>88</sup><br>Cancillería                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Folletos de información en versión popular “La Ley NACARA: paso a paso para los salvadoreños”</li> <li>• Habilitación de línea telefónica gratuita</li> <li>• Página Web</li> <li>• Divulgación</li> <li>• Sección de Asistencia Legal Migratoria en la Embajada de El Salvador</li> </ul>   |
| Programa Bienvenido a Casa <sup>89</sup><br>Comisión Técnica: gobierno, las Iglesias, ONGS, empresa privada, Sector Académico y OIM | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Orientación y apoyo en la etapa inicial de salvadoreños que regresan a El Salvador.</li> <li>• Servicios en el aeropuerto: información /orientación inicial, albergue temporal / asistencia, atención médica de emergencia, emisión de documentación, apoyo para la reinserción educativa, entrega de maletín con artículos de primera necesidad.</li> </ul>   |
| Programa de diseminación de Información sobre el TPS (Protección Temporal para los salvadoreños) <sup>90</sup><br>Cancillería       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ajustar temporalmente la situación migratoria de todos los salvadoreños que se encontraban en los EEUU antes de o el 13 de febrero 2001. El período de protección es de 18 meses y contempla la posibilidad de obtener un permiso de trabajo por un período igual.</li> <li>• Distribución de folletos</li> <li>• Línea telefónica gratuita</li> <li>• Sección de Asistencia Legal Migratoria</li> <li>• Actividades diversas para informar a la comunidad salvadoreña (foros, conferencias de prensa, eventos,</li> </ul> |
| Programa Unidos por la Solidaridad <sup>91</sup>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cuenta con fondos del BID, FINET y el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL).</li> <li>• Realiza acciones para la introducción de agua potable y alcantarillado, caminos, complejos deportivos, educación, electrificación, mitigación del riesgo, salud y otros.</li> <li>• Participan municipalidades, cooperación internacional, ministerios, entidades de gobierno y privadas, asociaciones comunitarias y organizaciones de salvadoreños en el exterior.</li> </ul>                               |

## HONDURAS \_\_\_\_\_

| PROGRAMA / INSTITUCIÓN   | DESCRIPCIÓN   |
|--|---|
| Programa de recepción de deportados desde Estados Unidos (Programa tripartito entre Dirección General de Migración, OIM y la Pastoral de Movilidad Humana) | <p>§ Inició en 2002.</p> <p>§ En agosto 2002, se firmó un convenio entre el Consejo Hondureño de la Empresa Privada, COHEP, y el Centro de Atención al Migrante Retornado para la recepción de migrantes deportados desde los Estados Unidos. Este convenio sin embargo, no asegura la reinserción laboral de esta población.</p> |
| Procedimiento Ad.hoc para la Determinación de la condición de Refugiado <sup>92</sup>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aunque ha ratificado la Convención de 1951 y su protocolo de 1967, no las ha incorporado a la legislación nacional.</li> <li>• Este procedimiento depende de la Dirección General de Población y Política Migratoria.</li> <li>• Han capacitado al personal en este sentido.</li> </ul>  |

<sup>88</sup> Página WEB del gobierno de El Salvador.

<sup>89</sup> Idem.

<sup>90</sup> Idem.

<sup>91</sup> Información obtenida en la página WEB del FISDL.

<sup>92</sup> Idem.

De los 800 mil hondureños que se estima viven en Estados Unidos, únicamente cien mil están de forma regular, otros 84 mil están amparados bajo el Status de Protección Temporal (TPS) y los otros aproximadamente 600 mil están de forma irregular. Con la aprobación de la cuarta prórroga del TPS, la inscripción de hondureños estuvo por debajo de la cantidad que lo hicieron la primera vez.

Según el Secretario de Estado en los Despachos de Trabajo, existen en esa dependencia 5 mil solicitudes de trabajo para obreros en Estados Unidos, sin embargo, debido a gestiones jurídicas ocasionadas por el Código de Trabajo vigente, los hondureños no pueden optar a esas ofertas.

En materia consular, en el año 2003 dos proyectos estaban decidiéndose<sup>93</sup>:

1. Trato a migrantes indocumentados que cometieron algún delito. En ese marco, en el Congreso la firma de un convenio con México para el intercambio de presos.
2. Matrícula consular, siguiendo los pasos de México y Guatemala

Asimismo existe un plan para disminuir el coste de las transferencias de remesas; mediante este plan se quiere implementar un programa que ya existe en El Salvador, el 3x1<sup>94</sup>; este plan aún no está en el Congreso.

Por último, mencionar que con el gobierno del año 2003 desapareció el comité gubernamental para las migraciones, un espacio de intercambio entre sociedad civil y gobierno.

Por su parte, el FONAMIH ha planteado la necesidad de establecer un lineamiento general para el tratamiento del fenómeno migratorio en Honduras, visto no desde sectores sino de manera integral, por tal motivo a partir de diciembre del 2001 se tomaron dos líneas estratégicas:

1. Definición de una Política Pública en materia migratoria, donde el foro propone definir puntos mínimos y trabajarlos conjuntamente con la Sociedad en general y el gobierno.
2. Fortalecer el movimiento organizado migratorio, para que ellos lideren el proceso en el país.

### **Demarcación fronteriza<sup>95</sup>**

En 10 meses del año 2003 el gobierno de Honduras concluyó la colocación de unos 1,200 hitos en la frontera de Honduras y El Salvador, delimitada hace 10 años por la Corte Internacional de Justicia de La Haya. Se espera que en abril del 2004 estén concluidos los trabajos. La extensión de la frontera entre ambos países es de 374.5 kms. Lineales.

---

<sup>93</sup> Idem.

<sup>94</sup> Por cada dólar que da el migrante, le gobierno da tres lempiras a la comunidad

<sup>95</sup> Prensa Libre, 1 de julio 2003.

| PROGRAMA / INSTITUCIÓN                         | DESCRIPCIÓN  |
|--|--|
| Política Nacional de Población                 | Uno de sus apartados trata la migración internacional pero no desarrolla programas específicos.  |
| Programa Migración y Extranjería <sup>96</sup> | <p>Servicios dirigidos a los ciudadanos nacionales y extranjeros que consisten en la emisión de pasaportes, el control de extranjeros y la ratificación de nacionalidades entre otros.</p> <p>“Contribuye al mantenimiento de la seguridad ciudadana y el cumplimiento de las disposiciones penales, estableciendo coordinación con las autoridades de policía y los organismos migratorios de los países centroamericanos.</p> <p>Controla a través de los puestos fronterizos, la entrada y salida de los ciudadanos nacionales y extranjeros a fin de detectar cualquier ilegalidad en los documentos de viaje así como a aquellas personas circuladas nacional o internacionalmente por los organismos competentes”.</p> <p>Contemplaba para el 2001, el desarrollo de cinco proyectos de inversión consistentes en la Construcción de la Oficina de Migración y Extranjería en San Carlos, Potosí, Las Manos, Guasaule y el Bluff, dirigidos a mejorar la atención a los usuarios de los servicios migratorios.</p> |

La Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (ERCERP) la cual toca el tema de las migraciones de manera tangencial, no se contempla de manera suficiente, a sabiendas de que existe una estrecha relación entre pobreza y expulsión. Se espera que al frenar las causas que están generando pobreza se detenga la emigración, como un efecto natural.

A inicios del año 2003 la presidencia de la República presentó la Estrategia Nacional de Desarrollo como un documento sujeto a la discusión por parte de amplios sectores de la población, en dicho documento no se aborda de manera explícita el fenómeno migratorio y no es posible pensar en esa estrategia con una generación joven ausente.

Para el gobierno, los emigrantes existen en cuanto son generadores de recursos (remesas) en ese sentido la política, no explícita, es la del uso de las remesas con fines económicos para el manejo de la macro economía, del producto interno bruto, tanto por parte del gobierno como del BM, FMI y BID.

| PROGRAMA / INSTITUCIÓN   | DESCRIPCIÓN  |
|--|--|
| Programa de Regularización Migratoria 1998-99 <sup>97</sup> Migratorios y miembros de sus familias, CIDH, 2002 | Regularizar la situación de trabajadores migratorios documentados o no, regionales y extra-regionales                            |
| Acuerdo de Retorno Asistido de Migrantes Extra-regionales  | Iniciativa intergubernamental para hacer expedito el retorno de personas migrantes indocumentados originarias de Centro América. |

<sup>96</sup> Información del Ministerio de Gobernación de Nicaragua, 2002.

<sup>97</sup> Informe Relatoría Especial Trabajadores Migratorios y miembros de sus familias, CIDH, 2002.

Según el informe de la Relatoría Especial de Trabajadores Migratorios y miembros de sus familias de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, realizado en el año 2002, con el objeto de contribuir al control de la migración de ciudadanos nicaragüenses, el gobierno de Costa Rica ha firmado sendos acuerdos bilaterales con el gobierno de Nicaragua. Entre éstos destacan el convenio de la Mano de Obra Migrante (1993), que regula la admisión, ingreso, permanencia y salida de trabajadores migratorios temporeros para actividades agrícolas como el café y la caña. Costa Rica también ha firmado acuerdos en materia de seguridad y migración así como comercio y economía desarrollo, cooperación y mano de obra de trabajadores migratorios. Recientemente, el 24 y 25 de octubre del 2002, los Ministerios de Trabajo de Nicaragua y Costa Rica firmaron un nuevo acuerdo para desarrollar estrategias conjuntas para "ordenar y controlar los movimientos migratorios de personas con fines de empleo. Entre otros puntos, el acuerdo promueve el intercambio de información entre ambos gobiernos en cuanto a las condiciones del mercado de trabajo y de campañas de difusión para empleadores y trabajadores migratorios sobre derechos, especialmente laborales.

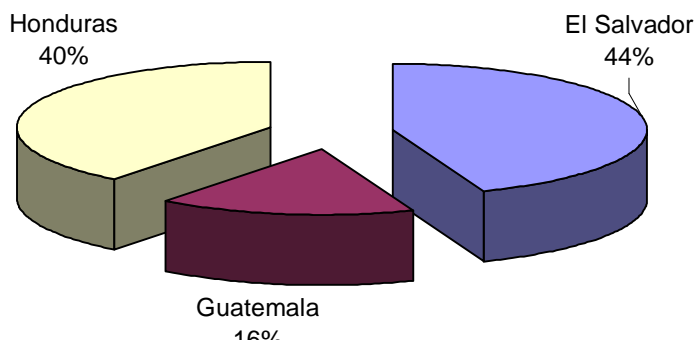
## ANEXO 3.

Tomado de: Monitoreo en el Puesto Fronterizo de El Naranjo, Petén Antonio Vásquez Bianchi con la colaboración de Carol Girón Consultoría realizada para MENAMIG / 2003

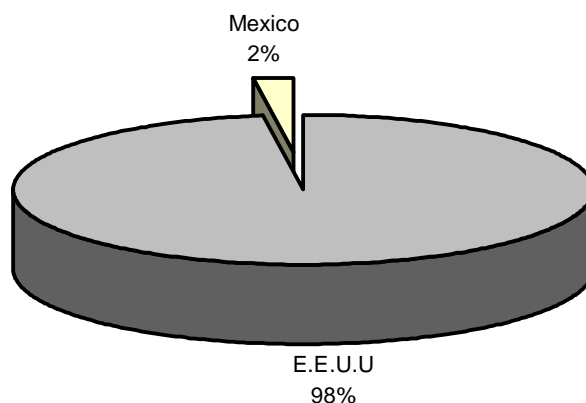
### I. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE

Un aspecto que destaca en los migrantes es que la inmensa mayoría, casi 100% tiene como destino los Estados Unidos de Norteamérica. En su mayoría son Salvadoreños y Hondureños, y en menor medida guatemaltecos. Unas partes de los migrantes son hombres, y una cuarta parte son mujeres. La gran mayoría de los que viajan son solteros, pero dejan personas que dependen económicamente de ellos. Sin embargo, un dato significativo es que el porcentaje de ellos que tienen algún oficio que les permita algún grado de competitividad es ínfimo.

#### ORIGEN



#### DESTINO



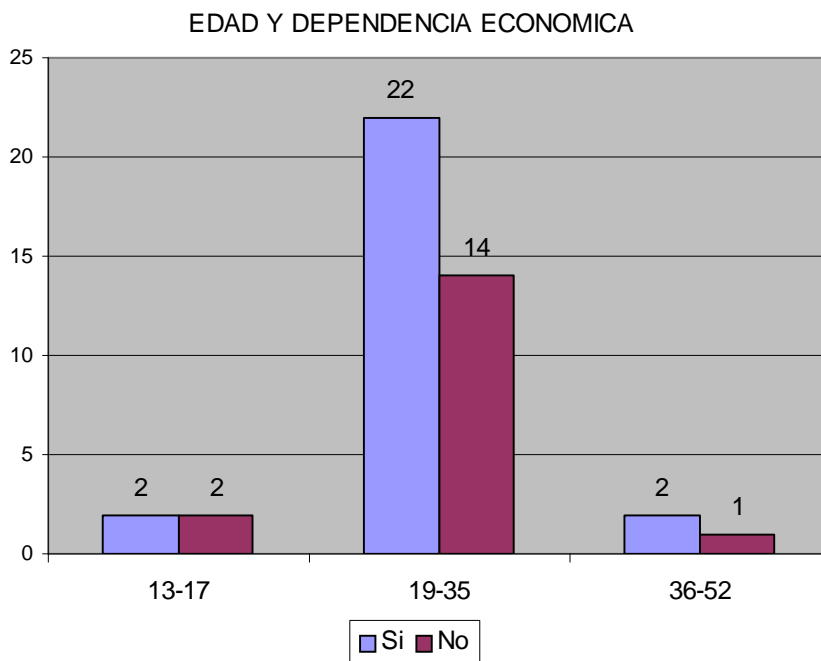
### I. a. Perfil de las migrantes femeninas

Las migrantes mujeres constituyen el 25% aproximadamente, del total; y, en su mayoría son adultas, (alrededor de los 25 años). Un 40% de ellas deja dependientes económicos en su país de origen.

No hay datos suficientes como para establecer una tendencia en materia laboral; pero la mayoría no contaba con patrimonio en su país de origen al iniciar el viaje.

Es obvio que se trata de personas que parecen haber agotado posibilidades para buscar la realización de un plan de vida en su país de origen y tratan de encontrar alguna posibilidad para una vida distinta en los Estados Unidos, sin embargo, destaca la desventaja que les significa su pobreza en competencias: escasa o nula escolarización, escasa o nula capacitación laboral y experiencia de vida previa que no les significa ventajas comparativas en un ambiente tan competitivo como el de los Estados Unidos de Norteamérica sobre todo si se tiene en cuenta su desconocimiento del idioma inglés.

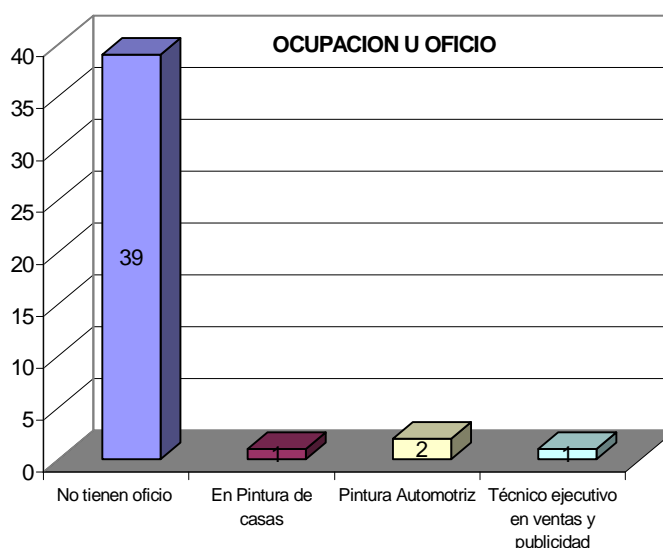
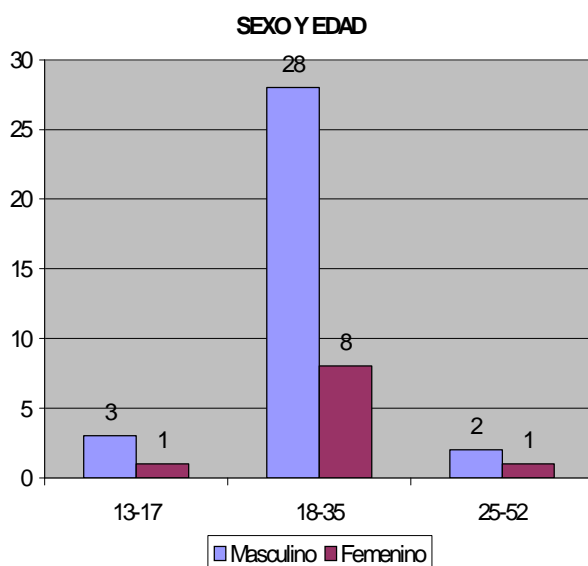
Además de los aspectos arriba mencionados están aquellos que se relacionan con el incremento de la vulnerabilidad de una categoría social, que en una sociedad machista y excluyente está ya de por sí en situación de desventaja. Su condición de personas carentes de recursos (económicos, cognitivos, sociales) aumenta a raíz de las desventajas derivadas de su situación migratoria irregular. Todo esto la hace más vulnerable: mujeres sin recursos (económicos, legales, sociales) en una sociedad machista: indefensión / vulnerabilidad.



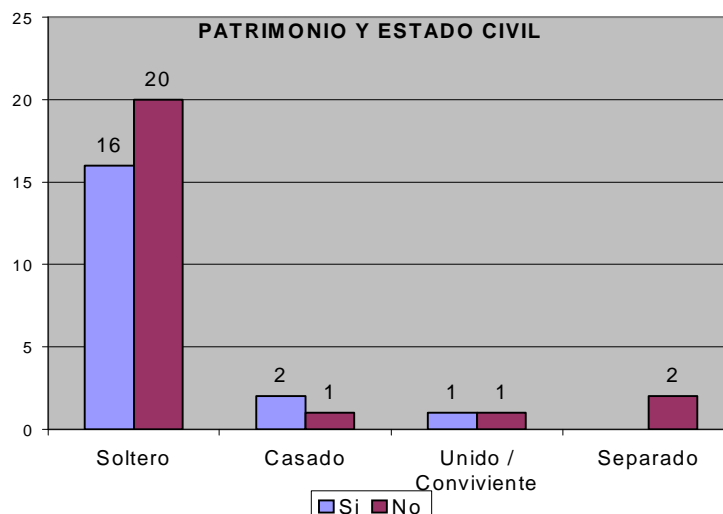
### I. b. Perfil de los migrantes masculinos

Alrededor de dos tercios de los migrantes son hombres, en su mayoría adultos, entre los 20 y 25 años de edad. Unos dos tercios de los hombres que migran dejan dependientes económicos. Como las mujeres, los hombres que migran tienen escasa o nula escolarización y una deficiente competitividad en actividades productivas, la mayoría carece de capacitación.

Es difícil especular sobre el grado de competencia de quienes se ocupaban en la industria manufacturera, pero si se tiene en cuenta el dato sobre escolarización y el bajísimo nivel de calificación de la clase obrera centroamericana, la conclusión inevitable es que difícilmente serán competitivos frente a los obreros estadounidenses.

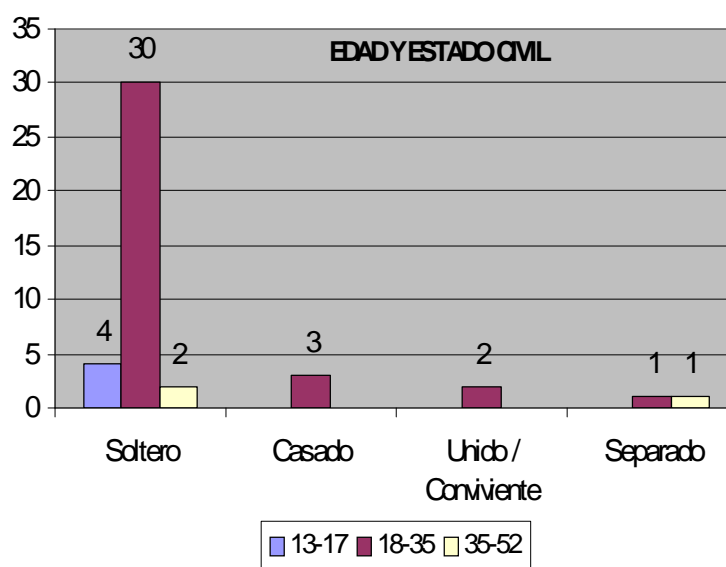


La mayoría de los hombres migrantes son solteros y alrededor de la mitad deja algún patrimonio en su lugar de origen. Esto permite su poner que el patrimonio y los dependientes económicos constituyen un estímulo para que los migrantes tengan en mente una estadía no muy larga en Estados Unidos, y que la misma sea pensada como un medio para la consecución de recurso para plantearse un proyecto de vida en el país de origen y no como un proyecto de cambio de residencia, si posible, permanente.



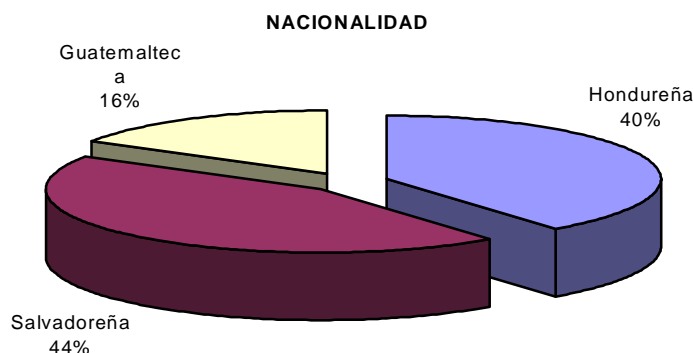
### I. c Perfil general

Como ya se ha hecho mención antes, los migrantes, hombres y mujeres, son en su mayoría adultos jóvenes, con escasa o nula escolarización, o capacitación laboral; es decir, poco competitivos. En su mayoría son solteros, pero dejan dependientes económicos y algún patrimonio en su lugar de origen. En su mayoría provienen de pequeñas ciudades de provincia; sin embargo, más de la mitad realizaba actividades productivas en el agro.

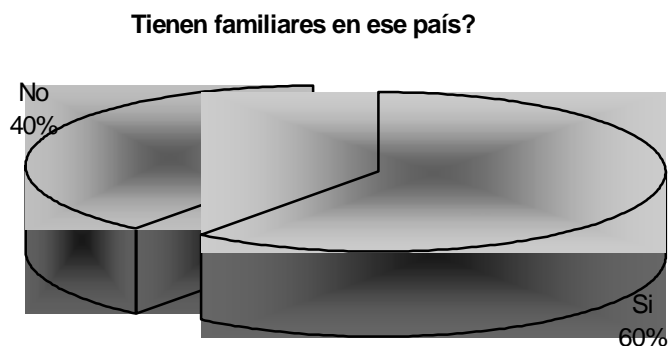


Su perfil psicológico es el de una persona emprendedora que ha crecido con fuertes carencias, en ambientes que le ofrecen muy poco o casi nada; que ha llegado a un ciclo de vida en el que debe definir una situación vital, estructurada y orientada; pero que carece de recursos (económicos, sociales y cognitivos) para ello, y que el entorno en el que habita no le ofrece posibilidades, ni (oportunidades) para imaginarse un proyecto de vida sin abandonar ese entorno. Su capacidad de iniciativa le permite plantearse una relación costo/beneficio favorable en un eventual viaje a Estados Unidos, aún con las desventajas y riesgos que ese viaje implica. El beneficio anticipado es el recurso económico para realizar un plan de vida, plan de vida negado por las condiciones locales.

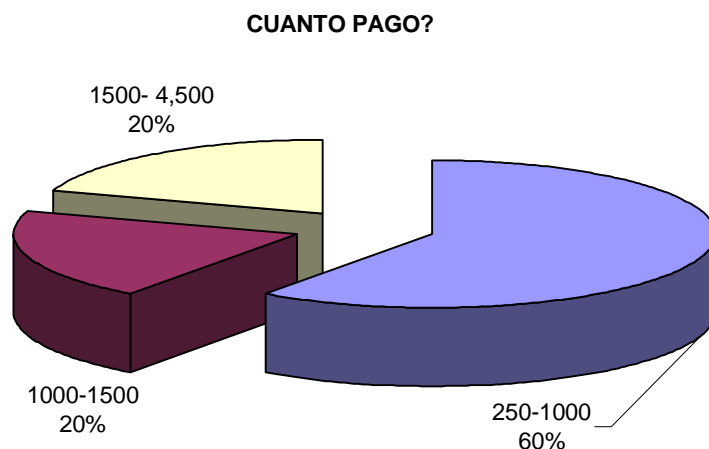
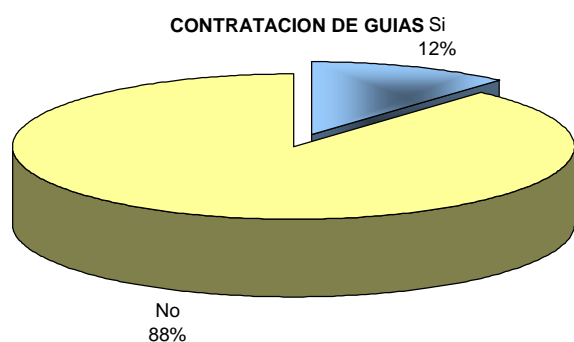
En su mayoría, los migrantes salvadoreños, hondureños, en porcentajes casi iguales (44% y 40%, respectivamente) y el resto son guatemaltecos. Su destino son los Estados Unidos de Norteamérica. Los salvadoreños van en su mayoría a Nueva York, los hondureños a Los Ángeles y a Boston; y los guatemaltecos a Los Ángeles.



El 60% de los entrevistados tiene algún familiar en el país de destino, lo que puede significar, que el migrante al momento de su llegada –a Estados Unidos- contará, por lo menos, con techo y comida y, en seguida se dará a la tarea de buscar un empleo. En algunos casos, gracias a las redes familiares aseguran que el recién llegado se pueda integrar de inmediato a la dinámica laboral. En la mayoría de los casos, los migrantes han dejado algunas deudas para cubrir algunos de los gastos en los que se incurrieron para financiar el viaje, por lo tanto, el salario que devenga en los próximos meses a su llegada, son remitidos a su lugar de origen para que la familia –que son quienes asumen las deudas- efectúe los pagos necesarios.



Cuando se indagó acerca de la posible contratación de coyotes o polleros durante el trayecto de su viaje, únicamente el 12% manifestó haber pagado a una persona (o más) para que lo llevaran hacia Estados Unidos. Por lo general, se les solicita a los migrantes que efectúen el pago en dólares y por adelantado.



En algunos casos, por el cruce de una frontera pagaron desde US\$250 hasta US\$500. Otro grupo señaló que al momento de salir de su lugar de origen, contratan los servicios de una persona a veces conocida- que los llevará hasta su destino final; por este "servicio", llegan a pagar sumas que van desde los US\$500 hasta los US\$5,000. Sin embargo, la suma que pagan no garantiza el éxito de su viaje, como se pudo evidenciar con algunos migrantes que habían sido engañados por estas personas y dejadas a la deriva en territorio guatemalteco, argumentándoles que ya estaban en México.

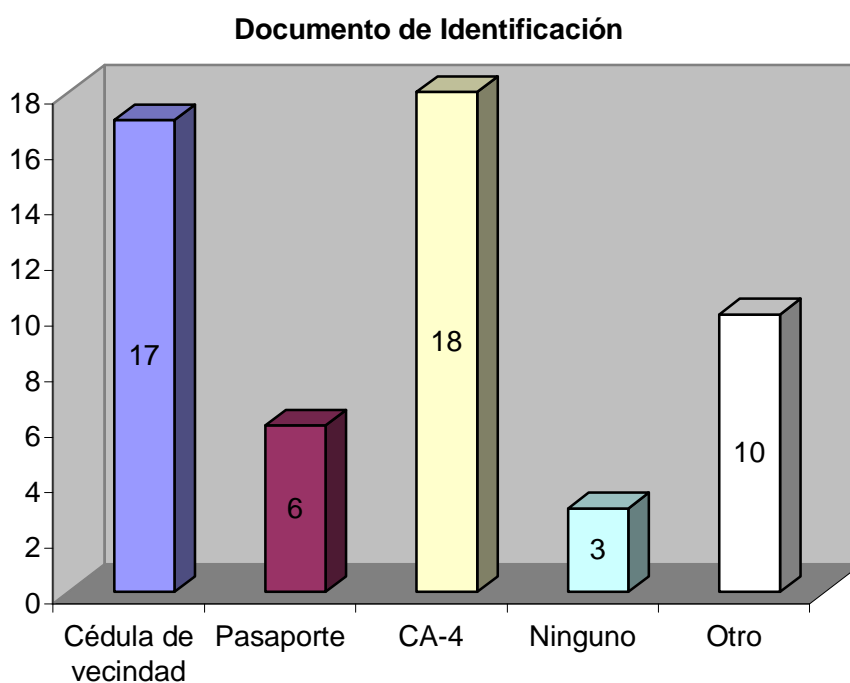
Estos son algunos de los posibles riesgos que el migrante enfrenta al momento de emprender el sueño norteamericano.

Como bien se indicó en párrafos anteriores, la mayoría de los que migran tienen una situación migratoria "irregular". Solamente el 3% de los entrevistados no portan ningún documento de identificación.

En comparación al 18% que llevaban el CA-4<sup>98</sup>; un 17% lleva la cédula de vecindad; el 6% pasaporte, lo que no significa que tengan una visa estadounidense vigente; el 10% porta otro documento, como: partidas de nacimiento, carné electoral, etc.

Los centroamericanos que contaban con el CA-4, hasta ese momento, habían tenido un “fácil” desplazamiento por el territorio, sin embargo, se percataban que perdía validez al momento de salir de Guatemala e internarse en territorio mexicano o beliceño. Este es el momento indicado –para algunos- para la contratación de un guía / pollero que los ayudará a través de México y los llevara hacia su destino final.

Los migrantes que viajan con estatus “irregular” son más vulnerables a ciertas violaciones a sus derechos humanos, tanto en el trayecto de su viaje (con autoridades migratorias y policíacas, delincuentes comunes, maras, etc.); así como al momento de internarse en Estados Unidos, cuando deben afrontar otras serias dificultades: la búsqueda de empleo, el logro del pago de su salario, el enfrentarse a las autoridades etc. Sin embargo, las motivaciones que el migrante tiene para emprender su viaje, supera los posibles riesgos a los que se pueda ver expuesto.



<sup>98</sup> CA-4: es un acuerdo entre países de Centroamérica: Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua, dicho documento posibilita a cualquiera de los originarios de estos países para circular libremente por períodos definidos, sin necesidad de llenar el requisito de visa. No tiene ningún costo y es válido en cualquiera de los países involucrados. El CA-4 debe ser aceptado en cualquiera de estas fronteras.